



EXPUNERE DE MOTIVE

privind incetarea aplicabilitatii Hotararii de Consiliu Local nr. 103/2013, respectiv a Hotararii de Consiliul Local nr. 334/2014 privind adoptarea unei strategii la nivelul municipiului Ploiesti ce cuprinde masuri pentru colectarea, transportul si valorificarea deseurilor reciclabile rezultate din fluxul celor municipale, provenite de la toti producatorii/detinatorii de deseuri

Analizand observatiile primite prin adresa nr. 1505/07.02.2018 de la Consiliul Concurentei inregistrata la Primaria Municipiului Ploiesti cu nr. 2717/07.02.2018 prin care se precizeaza ca „in vederea restabilirii mediului concurential normal pe piata relevanta a serviciului de colectare si transport a deseurilor de ambalaje din municipiul Ploiesti” se impune incetarea aplicabilitatii Hotararii Consiliului Local nr.103/2013, respectiv a Hotararii Consiliului Local nr. 334/2014 prin „inlaturarea tuturor prevederilor anticoncurentiale ori chiar anularea acestor acte administrative” drept pentru care se propun modificari ale hotararilor de consiliu local precizate mai sus.

Totodata conform prevederilor actelor normative care reglementeaza fluxul corespunzator deseurilor municipale, respectiv fluxul de deseuri de ambalaje, colectarea, transportul, respectiv depozitarea (eventual tratarea) deseurilor de ambalaje se realizeaza, atat in cadrul activitatilor care compun serviciul public de salubritate definit de Legea nr. 101/2006, cat si prin activitati comerciale desfasurate in mod liber (acestea constituind fluxurile de deseuri), in afara sferei serviciului public de salubritate, activitati care au ca scop valorificarea deseurilor reciclabile.

Asa cum se arata in documentul intitulat „Orientari privind interpretarea si aplicarea prevederilor Legii concurentei pe pietele serviciilor de salubritate a localitatilor, respectiv recomandarile pentru imbunatatirea mediului concurential pe aceste pieti” (la care se face referire in adresa Consiliului Concurentei nr. 1505/07.02.2018), prin Hotararea Consiliului Local nr. 103/2013 si Hotararea Consiliului Local nr. 334/2014 „s-a instituit de catre unitatea administrativ teritoriala a municipiului Ploiesti un monopol pentru extinderea artificiala a drepturilor exclusive acordate operatorului de salubritate pentru activitatile economice cuprinse in serviciul de salubritate delegat dar si asupra altor activitati economice de pe piata serviciilor de colectare si de transport a deseurilor de ambalaje fapt ce poate conduce la practici anticoncurentiale de excludere a concurentilor de pe aceasta piata, ce favorizeaza operatorul de salubritate SC Rosal Grup SA, creand bariere la intrarea pe piata a altor operatori ce ar putea presta acelasi serviciu in conditii de eficienta economica mai ridicata ”.

Desi prin cele doua hotarari de consiliu local nu s-a avut in vedere inlaturarea concurentei pe piata a acestor servicii, prin observatiile sale, Consiliul Concurentei considera ca acestea sunt susceptibile de a intra sub incidenta prevederilor art.8 alin.(1) din Legea concurentei nr. 21/1996 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare .

Precizand ca obiectul celor doua hotarari de consiliu local a fost adoptarea unor masuri ferme de descurajare a sustragerii din sistemul public de salubritate a deseurilor valorificabile si atingere a obiectivelor privind cresterea gradului de colectare a deseurilor municipale valorificabile, in vederea restabilirii mediului concurential normal pe piata relevanta a serviciului de colectare si de transport a deseurilor de ambalaje din Municipiul Ploiesti, prin prezentul proiect de hotarare se va restabili mediul concurential normal pe piata relevanta a serviciului de colectare si de transport a deseurilor de ambalaje din Municipiul Ploiesti, prin inlaturarea tuturor prevederilor anticoncurentiale.

Drept urmare, supunem spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Ploiesti, prezentul proiect de hotarare .

Consilieri,

Gabriel Constantin Minea



Cosma Marcian



Alina Sorescu



Aurelian Tudor Dumitru



Florin Sicoie





RAPORT DE SPECIALITATE

privind incetarea aplicabilitatii Hotararii de Consiliu Local nr. 103/2013, respectiv a Hotararii de Consiliul Local nr. 334/2014 privind adoptarea unei strategii la nivelul municipiului Ploiesti ce cuprinde masuri pentru colectarea, transportul si valorificarea deseurilor reciclabile rezultate din fluxul celor municipale, provenite de la toti producatorii/detinatorii de deseuri

In urma observatiilor primite din partea Consiliului Concurentei prin adresa nr. 1505/07.02.2018, inregistrata la Primaria Municipiului Ploiesti cu nr. 2717/07.02.2018, referitoare la emiterea de catre Unitatea Administrativ Teritoriala a Municipiului Ploiesti a unor acte administrative ce arata ca adoptarea Hotararii de Consiliul Local nr. 103/2013, respectiv a Hotararii de Consiliul Local nr. 334/2014 au fost intreprinse actiuni susceptibil anticoncurentiale privind:

- impunerea obligativitatii agentilor economici de obtinere de la Regia Autonoma de Servicii Publice Ploiesti a unei autorizatii suplimentare celei emise de autoritatea de mediu, Consiliul Concurentei considera aceasta obligatie suplimentara ca reprezinta o „bariera in plus la intrarea pe piata serviciilor de colectare, transport si de valorificare a deseurilor reciclabile”;
- interzicerea desfasurarii, pe raza municipiului Ploiesti, a activitatilor de colectare si transport a deseurilor reciclabile/valorificabile de catre agentii economici care desfasoara activitati de tratare a acestora, inclusiv colectarea si transportul unor categorii de deseuri care nu aduc atingere fluxului de deseuri municipale.

Consiliul Concurentei face precizarea ca potrivit Legii Concurentei nr. 21/1996 art.8 alin. (1) „Sunt interzise orice actiuni sau inactiuni ale autoritatilor si institutiilor administratiei publice centrale ori locale si ale entitatilor catre care acestea isi deleaga atributiile, care restrang, impiedica sau denatureaza concurenta, precum:

- a) limitarea libertatii comertului sau autonomiei intreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementarilor legale;
- b) stabilirea de conditii discriminatorii pentru activitatea intreprinderilor”.

Avand in vedere analiza datelor, respectiv prevederile cadrului legislativ care reglementeaza activitatile economice de pe piata relevanta a serviciilor de colectare si de transport a deseurilor de ambalaje, Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje, art. 16 alin. (9) „prevede ca operatorii economici detinatori de deseuri de ambalaje cod 15.01. (in speta, cele rezultate din colectarea ambalajelor, inclusiv amestecurile de ambalaje din materiale diferite) au obligatia valorificarii, respectiv incredintarii deseurilor de ambalaje colectate selectiv catre un operator economic autorizat de catre autoritatea competenta pentru protectia mediului pentru valorificarea

deseurilor de ambalaje sau incinerarea acestora in instalatii de incinerare a deseurilor cu recuperare de energie”.

Observatiile Consiliului Concurentei din adresa nr. 1505/07.02.2018 au fost discutate si analizate in cadrul Comisiei nr. 3 – Utilitati publice, calitatea vietii si protectiei mediului in cadrul sedintei de lucru din data de 16.03.2018, stabilindu-se initierea unui proiect de hotarare avand ca obiect incetarea aplicabilitatii Hotararii de Consiliul Local nr. 103/2013, respectiv a Hotararii Consiliului Local nr. 334 privind adoptarea unei strategii la nivelul municipiului Ploiesti ce cuprinde masuri pentru colectarea, transportul si valorificarea deseurilor reciclabile rezultate din fluxul celor municipale, provenite de la toti producatorii/detinatorii de deseuri.

Urmarea adresei Consiliului Concurentei nr. 1505/07.02.2018, prin care se solicita restabilirea mediului concurential normal pe piata relevanta a serviciului de colectare si transport a deseurilor de ambalaje din municipiul Ploiesti, prin inlaturarea tuturor prevederilor anticoncurentiale, se impune caracterul de urgenta al prezentului proiect de hotarare.

In acest scop, propunem spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Ploiesti prezentul proiect de hotarare.

DIRECTOR R.A.S.P. Ploiesti,
Raul Petrescu



Director tehnic,
ing. Vasile Ionescu



Sef Birou Protectia Mediului,
dr.ing. Viorica Avram



Directia Administratie Publica
Juridic Contencios, Achizitii Publice, Contracte

Director Executiv,
Andreea Mihaela Cristea



D.T.
21.02.2018

R.A. SERVICII PUBLICE R.A.
PLOIEȘTI 1028

R. INREGISTRARE 20.02.2018



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI

RASP

ROLATIA C. CONSILIUL LOCAL
DIR. SUP.



Domnului Primar Adrian Florin DOBRE
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

B-dul. Republicii, nr. 2, Palatul Administrativ, Ploiești, județul Prahova
Tel. 0244515982; Fax 0244513829

Subiect: plângerea întreprinderii TOTAL WASTE MANAGEMENT S.R.L. înregistrată la
Consiliul Concurenței sub nr. RS/60/26.10.2017

7. FEB 2018

MUNICIPIUL PLOIEȘTI
INREGISTRARE
2717

Stimate Domnule Primar,

Stimați membri ai Consiliului Local,

Prin plângerea sa, precizată mai sus, întreprinderea TOTAL WASTE MANAGEMENT S.R.L. (denumită în continuare TWM) a reclamat Consiliului Concurenței o posibilă încălcare a art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței nr. 21/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (numită în continuare *Legea concurenței*) de către autoritățile administrației publice locale din Municipiul Ploiești (în speță, Consiliul Local al Municipiului Ploiești și Primarul Municipiului Ploiești, denumite împreună, în continuare, UATM Ploiești), prin adoptarea unor acte administrative cu caracter normativ¹ care au ca obiect împiedicarea libertății de acțiune a întreprinderilor care își desfășoară ori și-ar putea desfășura activitatea pe piața serviciului de colectare și transport a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje din Municipiul Ploiești, respectiv asigurarea exclusivității prestării acestor servicii de către operatorul de salubritate cărui i-a fost delegată gestiunea serviciilor de salubritate din aria sa de competență teritorială.

Astfel, așa cum vi s-a adus deja la cunoștință de către autoritatea națională de concurență, prin adresa nr. RG/15685/16.11.2017, prin emiterea unor acte administrative, UATM Ploiești a întreprins o serie de acțiuni susceptibile anticoncurențiale, după cum urmează:

- 1) prin Hotărârea nr. 103/2013, CLM Ploiești a decis că orice operator care desfășoară activități de colectare, transport și valorificare de deșeuri reciclabile pe raza Municipiului Ploiești are obligația de a obține o autorizație de la Regia Autonomă de Servicii Publice Ploiești, suplimentar celei emise în acest scop de autoritatea de mediu². Această obligație suplimentară impusă de UATM Ploiești creează o barieră în

¹ În speță, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 103/2013, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 334/2014.

² În speță, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor - Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Agenția pentru Protecția Mediului Buzău.

→ H. obf. -

plus la intrarea pe piața serviciilor de colectare, de transport și de valorificare a deșeurilor reciclabile;

- 2) prin art. 4 din Hotărârea sa³ nr. 334/2014, CLM Ploiești a stabilit că activitățile economice de colectare și transport de deșeurii reciclabile/valorificabile (în speță, deșeurii de ambalaje) va fi permisă doar operatorului de salubritate licențiat care are contract de delegare a gestiunii încheiat cu Municipiul Ploiești⁴. În același articol al actului administrativ arătat mai sus, se prevede că nerespectarea dispoziției duce la retragerea actelor de reglementare a funcționării emise de către Primăria Municipiului Ploiești.
- 3) Tot prin Hotărârea sa nr. 334/2014, CLM Ploiești a interzis desfășurarea, pe raza Municipiului Ploiești, a activităților de colectare și transport a deșeurilor reciclabile/valorificabile de către întreprinderile care desfășoară activități de tratare a acestora, inclusiv colectarea și transportul unor categorii de deșeurii care nu aduc atingere fluxului de deșeurii municipale. De asemenea, CLM Ploiești a restrâns posibilitatea întreprinderilor de a desfășura activități de tratare a deșeurilor reciclabile, prin impunerea obligației de a trata numai deșeurile reciclabile provenite de la operatorul de salubritate sau de la alți producători de deșeurii care fac dovada proprietății lor.

Prin emiterea acestor acte administrative, UATM Ploiești a acordat exclusivitate operatorului de salubritate pentru activitățile economice de colectare și transport a deșeurilor de ambalaje din Municipiul Ploiești, înlăturând astfel concurența pe piața corespunzătoare acestor servicii. În speță, piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje/Se precizează faptul că, din datele și informațiile deținute până în prezent de Consiliul Concurenței, actualmente, UATM Ploiești a pus în aplicare aceste prevederi în anumite cazuri, susținând că au existat acțiuni susceptibile frauduloase ale unor operatori care acționau pe piața serviciilor de colectare și de transport de deșeurii de ambalaje⁵. Trebuie subliniat faptul că aceste acte administrative conțin prevederi anticoncurențiale, a căror aplicare nu este circumstanțiată ori condiționată de împrejurări de natura celor menționate mai sus.

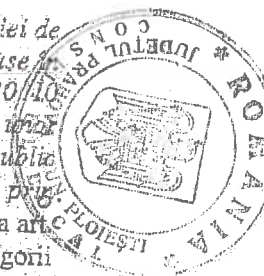
³ Hotărârea Consiliului Local Municipal Ploiești nr. 334/24.09.2014 referitoare la modificarea Hotărârii Consiliului Local Municipal Ploiești nr. 103/29.03.2013 privind adoptarea unei strategii la nivelul municipiului Ploiești ce cuprinde măsuri pentru colectarea, transportul și valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate din fluxul celor municipale, provenite de la toți producătorii/deținătorii de deșeurii.

⁴ Mase plastice, hârtie/carton, sticlă, metal.

⁵ „Se interzice desfășurarea pe raza municipiului Ploiești, de către operatorii economici de la a) a activităților de colectare și transport deșeurii reciclabile valorificabile (hârtie/carton, mase plastice, metal și sticlă), această activitate fiind permisă doar operatorului de salubritate licențiat care are contract de delegare a gestiunii încheiat cu Municipiul Ploiești”.

⁶ UATM Ploiești a arătat autorității naționale de concurență că, în baza hotărârilor sale care fac obiectul plângerii, TWIM, au fost luate măsuri împotriva unor operatori economici. Astfel, în Nota de constatare din data de 04.06.2013 emisă de Serviciul de Salubritate și Protecția Mediului din cadrul Regiei Autonome de Servicii Publice, s-a reținut că pe un teren viran se aflau deșeurii reciclabile ce fuseseră sustrase din sistemul public de colectare selectivă, motiv pentru care reprezentanții SC Rosal Grup SA, însoțiți de trei echipe ale Poliției Locale, le ridicau în vederea confiscării. În Nota de constatare se reține faptul că în timpul acțiunii a apărut în zonă o autoutilitară aparținând SC RIPET ALEX SERV SRL, care urma să preia aceste deșeurii dar, după discuțiile avute cu șoferul, acesta a părăsit zona. În cadrul aceleiași Note de constatare se reține că la finalul acțiunii de confiscare a apărut o altă autoutilitară, aparținând SC FIRCOM SRL, care avea aceeași intenție, de a prelua deșeurile sustrase. În Nota de constatare s-a apreciat că aceste fapte (aparitia utilitatelor în zona în care se găseau deșeurile sustrase) sunt suficiente pentru luarea măsurilor prevăzute în Hotărârea 334/2014. Astfel, pentru operatorul SC RIPET ALEX SERV SRL s-a propus suspendarea autorizației (considerându-se că este la prima abatere), iar pentru operatorul SC FIRCOM SRL (având în vedere gravitatea faptelor și nefiind la prima abatere), măsura propusă a fost de anulare a autorizației.

Trebuie precizat și faptul că *Procedura de acordare, prelungire sau anulare a autorizației de tratare a deșeurilor reciclabile/valorificabile (hârtie, mase plastice, metal, sticlă – incluse în categoriile 15 01, ambalaje, deșeuri de ambalaje municipale colectate separat și 20/10 fracțiuni colectate separat, cu excepția 15 01) și/sau de colectare și transport a unor categorii de deșeuri care nu aduc atingere fluxului de deșeuri municipale din sistemul public de salubritate emisă operatorilor economici de către Primăria Municipiului Ploiești prin Regia Autonomă de Servicii Publice Ploiești, anexă la Hotărârea nr. 103/2013, prevede la art. 5 că operatorii economici care desfășoară activități de colectare și transport a unor categorii de deșeuri [...] „să nu preia deșeuri reciclabile/valorificabile (hârtie, mase plastice, metal, sticlă) de la orice persoană fizică sau juridică care nu poate face dovada proprietății acestor deșeuri [...]”.*



În cazul autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale, *Legea concurenței*⁷ interzice orice acțiuni sau inacțiuni ale acestora care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, îndeosebi pe acelea prin care este limitată libertatea comerțului sau autonomia întreprinderilor exercitate cu respectarea reglementărilor legale ori prin care sunt stabilite condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor, cu excepția⁸ situațiilor când asemenea măsuri sunt luate în aplicarea altor legi sau pentru apărarea unui interes public major.

În urma analizei datelor, informațiilor și documentelor trimise de către părțile implicate⁹, precum și a prevederilor cadrului legislativ care reglementează activitățile economice de pe piața relevantă a serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje, respectiv stabilesc atribuțiile și competențele autorităților administrației publice locale (în acest caz UATM Ploiești), întreprinsă în vederea stabilirii posibilității incidenței art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței* asupra acțiunilor precizate mai sus, au rezultat următoarele:

A) În ceea ce privește definiția pieței relevante în acest caz, în prealabil, trebuie precizat faptul că art. 16 alin. (9) din *Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje*, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea nr. 249/2015*) prevede că operatorii economici deținători de deșeuri de ambalaje cod 15.01 (în speță, cele rezultate din colectarea ambalajelor, inclusiv amestecurile de ambalaje din materiale diferite) au obligația valorificării / încredințării deșeurilor de ambalaje colectate selectiv către un operator economic autorizat de către autoritatea competentă pentru protecția mediului pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje sau incinerarea acestora în instalații de incinerare a deșeurilor cu recuperare de energie.

Totodată, potrivit prevederilor art. 16 alin. (11) din *Legea nr. 249/2015*, colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație se face prin:

- 1) sistemele de colectare selectivă, pe tipuri de materiale, a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale, de către operatorii prevăzuți în *Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea nr. 101/2006*), în speță, operatorii serviciului public de salubritate. Precizăm că, potrivit art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 101/2006*, serviciul public de salubritate cuprinde activități de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat (denumite în continuare *deșeuri*

⁷ Potrivit art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței*.

⁸ Potrivit art. 2 alin. (1) lit. b) din *Legea concurenței*.

⁹ În speță, TWM și UATM Ploiești.

municipale), fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.

- 2) sistemele de colectare distinctă a deșeurilor de ambalaje înființate de operatori economici care dețin autorizație de mediu pentru desfășurarea acestei activități.

Așa cum rezultă și din prevederile actelor normative care reglementează, pe de o parte, fluxul corespunzător deșeurilor municipale, iar pe de altă parte, fluxul de deșeuri de ambalaje, colectarea, transportul, respectiv depozitarea (eventual tratarea) deșeurilor de ambalaje se realizează, atât în cadrul activităților care compun serviciul public de salubritate definit de Legea nr. 101/2006¹⁰, cât și prin activități comerciale desfășurate în mod liber (acestea constituind fluxurile de deșeuri), în afara sferei serviciului public de salubritate, activități care au ca scop valorificarea deșeurilor reciclabile.

Astfel, prima categorie de activități/servicii este desfășurată în regim de monopol reglementat, concurența pe piața relevantă a acestui serviciu realizându-se numai cu ocazia derulării procedurii de delegare a gestionării serviciului public de salubritate. În cazul deșeurilor municipale, deși acestea au, de asemenea, valoare economică pozitivă (fiind însoțite obligativ de colectare separată pe fracții), totuși aceasta este nesemnificativă pentru persoane care generează deșeurile respective (persoană fizică sau întreprindere), aceasta renunțând în mod voluntar la valorificarea pe cont propriu a deșeurilor reciclabile respective. În acest caz, UAT, prin intermediul operatorului de salubritate, poate valorifica în nume propriu deșeurile reciclabile din deșeurile municipale respective, ceea ce conduce la obținerea de venituri.

A doua categorie de activități/servicii se realizează pe o piață liberă, caracterizată de manifestarea forțelor pieței date de interacțiunea dintre ofertă (în speță întreprinderile specializate care acționează pe lanțul valoric al fluxurilor de deșeuri, în speță operatori economici care colectează, sortează, transportă și procesează deșeurile) și cerere (persoane fizice, respectiv întreprinderi care generează deșeurile reciclabile în cauză și care urmăresc valorificarea acestora în nume propriu). În orice caz, piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor din ambalaje este o piață distinctă, diferită de piața serviciului de salubritate constituită din serviciile de colectare și de transport al deșeurilor municipale.

Pe cale de consecință, în acest caz, piața relevantă a serviciului este constituită din piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje. Consiliul Concurenței nu exclude posibilitatea ca piața relevantă a serviciului să poată fi segmentată în funcție de categoria deșeurilor de ambalaj, respectiv piața colectării și transportului de deșeuri de ambalaje de sticlă, piața colectării și transportului de deșeuri de ambalaje de PET, piața colectării și transportului de deșeuri de ambalaje de hârtie. Cu toate acestea, în acest caz, nu este necesară segmentarea pieței serviciului din punct de vedere al categoriei deșeurilor de ambalaj, acțiunile UATM Ploiești vizând toate aceste categorii.

În ceea ce privește piața geografică relevantă, se precizează faptul că, spre deosebire de piața serviciilor de colectare și transport a deșeurilor municipale, care este locală, piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje poate fi mai mare. Însă, în speța analizată, intervenția UATM Ploiești este de natură să ridice bariere administrative la intrare, respectiv menținerea pe piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje. Astfel, acțiunile posibil excluzionale ale UATM Ploiești determină crearea, în mod artificial, a unei piețe geografice relevante locale, constituită din aria geografică corespunzătoare Municipiului Ploiești.

¹⁰ În speță, activități desfășurate în legătură cu deșeurile municipale (de exemplu, prin colectarea selectivă a deșeurilor în pubele speciale, aferente fiecărei categorii de deșeuri reciclabile, respectiv transportul separat al acestora).

Pe cale de consecință, în acest caz, piața geografică relevantă corespunzătoare serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje este locală, constituită din aria geografică corespunzătoare Municipiului Ploiești.

Astfel, conform prevederilor *Instrucțiunilor cu privire la definirea pieței relevante*¹¹, piața relevantă în acest caz este piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje din Municipiul Ploiești.



B) În ceea ce privește sfera atribuțiilor și competențele autorităților administrației publice locale (în acest caz UATM Ploiești) cu privire la piața relevantă a serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje, trebuie precizat faptul că nici *Legea nr. 249/2015* și nici *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor* nu conțin prevederi în sensul posibilității UAT de a institui drepturi exclusive în ceea ce privește serviciile de colectare și de transport de deșeurii din ambalaje.

Mai mult, trebuie precizat faptul că, potrivit art. 16 alin. (13) din *Legea nr. 249/2015*, gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje trebuie să fie astfel organizată încât să nu introducă bariere în calea comerțului.

Menționăm faptul că prevederile art. 59 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor*, care permit administrației publice locale să elaboreze strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor, nu conferă autorităților administrației publice locale posibilitatea de a institui un drept exclusiv în beneficiul operatorului de salubritate în ceea ce privește activitățile economice de pe piața relevantă definită mai sus. De asemenea, la alineatul 2 din acest articol de lege se specifică posibilitatea adoptării, prin hotărâri ale consiliului local, de măsuri necesare pentru interzicerea abandonării sau gestionării necontrolate a deșeurilor, nicidecum pentru excluderea operatorilor economici de pe piața relevantă.

Pe cale de consecință, acțiunile UATM Ploiești pe piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje prin care este acordat un drept exclusiv cu privire la această operatorului de salubritate (care acționează în aria sa de competență teritorială) nu sunt întreprinse în aplicarea unor legi.

Consiliul Concurenței nu neagă posibilitatea adoptării, prin hotărâri ale consiliului local, de măsuri administrative necesare pentru împiedicarea abandonării deșeurilor de ambalaje sau gestionării necontrolate a acestora. Însă, aceste măsuri trebuie luate cu respectarea legislației naționale și europene, inclusiv cea din domeniul concurenței, fără a crea discriminări între agenții economici. Astfel, dacă UATM Ploiești consideră că sunt necesare măsuri speciale pentru creșterea gradului de colectare selectivă, le poate adopta, cu condiția ca acestea să nu limiteze libertatea comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale și să nu stabilească condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.

C) În ceea ce privește obiectivul UATM Ploiești de creștere a gradului de colectare selectivă pentru îndeplinirea țintei de diminuare cu 15% a cantității de deșeurii municipale și asimilabile, colectată și transmisă spre depozitare, trebuie precizat că acest deziderat este în legătură cu acțiunea operatorului de salubritate pe piața serviciilor de salubritate a Municipiului Ploiești, nicidecum în legătură cu acțiunea operatorilor de pe piața relevantă. Așa cum s-a arătat mai sus, aceste piețe sunt distincte și au un mecanism de funcționare total

¹¹ Instrucțiunile cu privire la definirea pieței relevante, puse în aplicare prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 388/2010, publicate în MO nr. 553 din 05.08.2010.

diferit, în orice caz, excluderea operatorilor de pe piața relevantă nu poate conduce la realizarea obiectivului menționat mai sus.

Pe cale de consecință, excluderea întreprinderilor de pe piața relevantă și acordarea unui drept exclusiv operatorului de salubritate cu privire la activitățile economice de pe această piață nu are aptitudinea de a justifica acest interes legitim identificat de UATM Ploiești.

Pe de altă parte, este necesar ca UATM Ploiești să aibă în vedere faptul că buna funcționare a pieței relevante a serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje contribuie în mod determinant la realizarea Țintelor de mediu, asumate de țara noastră la nivel european.

D) În opinia UATM Ploiești, Hotărârile sale nr. 103/29.03.2013 și nr. 334/2014 sunt necesare deoarece sistemul public de colectare selectivă a deșeurilor pus la dispoziția utilizatorilor (cetățeni, agenți economici, asociații) este în mod constant deteriorat și vandalizat, deșeurile în cauză fiind sustrase și valorificate de cetățeni și agenți economici. Astfel, UATM Ploiești consideră că a fost necesară adoptarea unei măsuri de descurajare a furtului din sistemul public de salubritate și de creștere a cantităților de deșeuri încredințate spre valorificare.

Furtul deșeurilor municipale este o infracțiune prevăzută și pedepsită de Codul Penal, prevederile legale instituind totodată responsabilități, precum și mijloace de combatere a acestuia, altele decât eliminarea întreprinderilor care acționează pe o piață diferită decât cea pe care acționează operatorul de salubritate.

Mai mult, pentru infracțiunea de furt se aplică principiul răspunderii personale și nu poate fi trasă la răspundere o întreprindere pentru acțiunea unuia/unor angajați, decât în limitele legii penale, cu respectarea standardului de probă.

Pe de altă parte, excluderea rivalilor operatorului de salubritate de pe piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje nu este o măsură administrativă care să înlăture furturile de deșeuri municipale, cu atât mai mult cu cât acestea pot fi transportate fraudulos în afara ariei UATM Ploiești și chiar afară din țară.

Pe cale de consecință, excluderea întreprinderilor de pe piața relevantă și acordarea unui drept exclusiv operatorului de salubritate cu privire la activitățile economice de pe această piață nu are aptitudinea de a justifica acest interes legitim identificat de UATM Ploiești. În orice caz, pentru a se evita incidența art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței*, acțiunile autorităților administrației publice locale trebuie să fie obiective, să fie necesare pentru atingerea obiectivului și să fie proporționale cu scopul urmărit.

În concluzie, acțiunile UATM Ploiești identificate mai sus nu au aptitudinea de a constitui măsuri luate în aplicarea altor legi sau pentru apărarea unui interes public major.

Așa cum autoritatea națională de concurență a arătat în documentul său intitulat „Orientări privind interpretarea și aplicarea prevederilor Legii concurenței pe piețele serviciilor de salubritate a localităților, respectiv recomandări pentru îmbunătățirea mediului concurențial pe aceste piețe”¹², instituirea de către UATM Ploiești a unui monopol prin extinderea artificială a drepturilor exclusive acordate operatorului de salubritate pentru activitățile economice cuprinse în serviciul de salubritate delegat și asupra altor activități economice de pe piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje, constituie practici anticoncurențiale de excludere a concurenților de pe această piață, ce favorizează operatorul

¹² Document supus consultării publice pe pagina de internet a autorității naționale de concurență la adresa http://www.consiliulconcurenței.ro/uploads/docs/items/Id11903/2016-11-01_orientari_aplic_legii_concurenței_recomandări_pe_piețele_sv_de_salubritate_consultare_publ.pdf;

de salubritate SC Rosal Grup SA și întreprinderea SC ECO-ROM AMBALAJE SA, creând bariere la intrarea pe piață a altor operatori ce ar putea presta același serviciu în condiții de eficiență economică mai ridicată.

Mai mult, prin măsurile luate de autoritatea locală, nu numai că este afectată activitatea întreprinderilor ce acționează pe această piață, ce constituie oferta, dar este afectată și cererea. În acest sens, trebuie menționat faptul că, prin măsurile luate de autoritatea locală, persoana fizică este împiedicată să-și comercializeze deșeurile de ambalaje în condițiile în care nu poate face dovada dreptului de proprietate. Este greu de presupus că o persoană fizică (sau chiar și o persoană juridică în anumite situații) poate proba cu chitanțe și facturi întreaga cantitate de hârtie sau sticle de plastic pe care dorește să o valorifice.

Pe cale de consecință, în urma analizei datelor, informațiilor și documentelor trimise de către părțile implicate, a rezultat că măsurile administrative identificate mai sus, luate de UATM Ploiești prin adoptarea Hotărârilor sale nr. 103/2013 și nr. 334/2014, au aptitudinea de a înlătura concurența de pe piața serviciilor de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje, fiind susceptibile astfel de a intra sub incidența prevederilor art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței*.

În concluzie, având în vedere prevederile art. 6 alin. (3) din *Regulamentul privind analiza și soluționarea plângerilor referitoare la încălcarea prevederilor art. 5, 6 și 9 din Legea concurenței nr. 21/1996 și a prevederilor art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*¹³, aprobat prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 499/2010, respectiv rezultatele analizei efectuate în acest caz, se solicită UATM Ploiești ca, până la data de 19.02.2018, să transmită Consiliului Concurenței punctul său de vedere cu privire la cele prezentate mai sus.

Se precizează faptul că, în vederea restabilirii mediului concurențial normal pe piața relevantă a serviciului de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje din Municipiul Ploiești, UATM Ploiești are posibilitatea, în intervalul de timp precizat mai sus, să modifice Hotărârile sale nr. 103/2013 și nr. 334/2014 prin înlăturarea tuturor prevederilor anti-concurențiale enumerate mai sus, ori chiar anularea acestor acte administrative. În acest caz, UATM Ploiești trebuie să informeze Consiliul Concurenței, cât mai repede posibil, cu privire la măsurile administrative întreprinse în acest sens.

¹³ Trebuie precizat faptul că, suplimentar încheierii, la data de 24.08.2011, a două contracte de delegare, prin concesionare, a gestiunii serviciului de salubritate întreprinderii SC Rosal Grup SA, UATM Ploiești a încheiat cu SC Rosal Grup SA și SC ECO-ROM AMBALAJE SA un contract de asociere privind implementarea unui sistem de colectare separată și valorificarea deșeurilor de ambalaje din fluxul celor municipale în Municipiul Ploiești, în care se prevede că UATM Ploiești încasează jumătate din valoarea deșeurilor colectate selectiv din acest sistem. Se menționează că, deși din titlul contractului de asociere ar rezulta că acesta se referă la „deșeurile de ambalaje din fluxul celor municipale”, din formularea art. 3 al acestui contract („Obiectul contractului de asociere și domeniul de colaborare”), ar rezulta că domeniul de colaborare ar fi extins la toate deșeurile de ambalaje, nu desigur la cele din fluxul deșeurilor municipale. Mai mult, cele două hotărâri de consiliu local prezentate mai sus, vizează în principiu activitățile economice de pe fluxul de deșeurii de ambalaje. Suplimentar, trebuie adăugat faptul că UATM Ploiești nu a informat Consiliul Concurenței asupra faptului că primarul Municipiului Ploiești a semnat, în baza împuternicirii primite prin HCL Ploiești nr. 296/05.09.2016, contractul de delegare nr. 1792/13.09.2016 încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate „Parteneriatul pentru Managementul Deșeurilor Prahova”, în calitate de delegatar și Rosal Grup SA, în calitate de delegat. De asemenea, deși UATM Ploiești nu a informat Consiliul Concurenței în acest sens, din date publice disponibile rezultă că, actualmente, este în curs de derulare a procedurii concurențiale de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor de colectare și transport a deșeurilor municipale (precum și a altor servicii de salubritate).

Însă, aceste acțiuni recente ale UATM Ploiești nu schimbă cu nimic mecanismul excludent al acțiunilor întreprinse de aceste autorități locale, aduse la cunoștință Consiliului Concurenței de către reclamant.

¹⁴ Urmare a modificărilor legislative, art. 9 din *Legea concurenței* a devenit art. 8, prin renumerotare.

UATM Ploiești are posibilitatea de a transmite, în termenul precizat mai sus, orice altă dată, documente și informații pe care le consideră ca fiind relevante în acest caz. De asemenea, în măsura în care UATM Ploiești dorește clarificarea oricăror aspecte ale acestui caz în vederea formulării punctului său de vedere ori a inițierii de măsuri administrative în vederea restabilirii mediului concurențial normal pe piața relevantă a serviciului de colectare și de transport a deșeurilor de ambalaje din Municipiul Ploiești, Consiliul Concurenței își exprimă disponibilitatea realizării unei întâlniri cu reprezentanții săi.

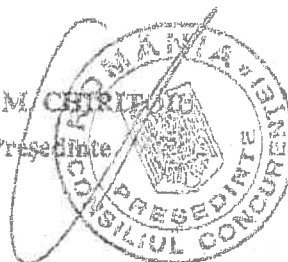


Răspunsul UATM Ploiești va fi acoperit de prevederile din lege privind confidențialitatea informațiilor. În acest sens, este necesar ca UATM Ploiești să respecte prevederile Instrucțiunilor privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței, cu precădere cele precizate în adresa Consiliului Concurenței nr. RG/15685/16.11.2017.

În încheiere, se menționează faptul că, în funcție de poziția exprimată sau adoptată de UATM Ploiești, Consiliul Concurenței poate decide declanșarea unei investigații privind posibila încălcare a art. 8 alin. (1) din *Legea concurenței*.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHERIBON
Președinte



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 3



COMISIA PENTRU UTILITĂȚI PUBLICE, CALITATEA VIETII ȘI PROTECȚIA
MEDIULUI

R A P O R T

1. Comisia a luat in discutie proiectul de hotarare referitor la incetarea aplicabilitatii Hotararii de Consiliu Local nr. 103/2013, respectiv a Hotararii de Consiliu Local nr. 334/2014 privind adoptarea unei strategii la nivelul municipiului Ploiesti ce cuprinde masuri pentru colectarea, transportul si valorificarea deseurilor reciclabile rezultate din fluxul celor municipale, provenite de la toti producatorii/detinatorii de deseuri.

si a constatat:

Aviz favorabil

PREȘEDINTE,
Gabriel Constantin Minea

SECRETAR,
Aurelian-Dumitru Tudor

Data: 23-04-2018