



EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre

privind punerea în concordanță a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane în Municipiul Ploiești nr. 018579 / 04.11.2013 și 21644 / 04.11.2013 cu prevederile art. 1, alin. 4 din H.C.L. nr. 80 / 12.03.2014 în vederea acoperirii diferenței dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate de S.C. T.C.E. S.A. pentru transportul de persoane la 31.12.2016

S.C. Transport Călători Express SA Ploiești înființată prin reorganizarea administrativă a Regiei Autonome de Transport Public Ploiești, în conformitate cu Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 220/27.06.2013, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 289/13.08.2013, prin reprezentanții săi legali, prestează un serviciu de interes și utilitate publică, fiind aflată în subordinea consiliului local.

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit prevederilor art.1 alin.4 din Legea nr. 51/08.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, serviciile de utilități publice de interes general au următoarele particularități:

- au un caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- aria de acoperire are dimensiuni locale;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt furnizate/ prestate pe baza principiului „beneficiarul plătește” , etc.

Sistemul de reglementare pentru serviciul de transport public local este definit de: Legea nr. 51/08.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată; Ordonanța Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată; Legea nr.92 / 10.04.2007 privind serviciile de transport public local, cu modificările și completările ulterioare; Normele - cadru nr. 272 / 2007 privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane; Ordinul Președintelui ANRSC nr.206/2007 privind autorizarea autorităților de autorizare pentru serviciul de transport public local; Ordinul Președintelui ANRSC nr.207/2007 privind eliberarea autorizației de transport în domeniul serviciului de transport public local; Ordinul Președintelui ANRSC nr.263/2007 privind aprobarea de Norme cadru privind modalități de atribuire a contractelor de delegare a serviciului de transport public local.

Conform prevederilor art.4 din Ordonanța nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe

căile navigabile interioare, un serviciu public de transport subvenționat este „*acel transport public care necesită subvenții bugetare, pe care un operator de transport este obligat să îl efectueze, în condițiile impuse de autoritățile competente, chiar dacă acestea ar avea efecte economice negative asupra activității sale, pe perioada efectuării serviciului public subvenționat contractat.*” În același timp, la art. 5 este stipulat că un serviciu public subvenționat de transport se poate realiza numai dacă îndeplinește următoarele obligații: de exploatare, de transport și tarifară.

Aceste obligații sunt îndeplinite de către SC Transport Călători Express SA Ploiești, având în vedere faptul că rutele de transport, programele de circulație și toate reglementările privind efectuarea serviciului de transport public local de persoane sunt stabilite în Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate și curse regulate speciale, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 238 / 29.07.2009 conform cu reglementările Legii nr.92 / 10.04.2007 privind serviciile de transport public local, cu modificările și completările ulterioare precum și a Ordonanței nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare.

Ținând cont de H.C.L. 80 / 12.03.2014 cât și de *Raportul de expertiza contabilă extrajudiciară întocmit de S.C. PRIM-AUDIT S.R.L. BUCUREȘTI*, în data de 07.06.2017, precum și de Situațiile financiare depuse la ANAF de către S.C. T.C.E. S.A. în data de 30.05.2017, se impune:

acordarea de subvenție către S.C. T.C.E. S.A. pentru acoperirea financiară a diferenței dintre veniturile și cheltuielile realizate de societate în anul 2016, în sumă de 6.622.629 lei, la care se adaugă TVA în suma de 1.258.299,51 lei.

Cererea SC Transport Călători Express SA Ploiești, se motivează în conformitate cu prevederile legislației mai sus amintite, precum și a expertizei contabile extrajudiciare realizate de S.C. PRIM-AUDIT S.R.L. BUCUREȘTI, coroborate cu cap. VI, art.7, lit. h din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane în Municipiul Ploiești cu nr. PMP 018579 / 04.11.2013 și cu nr. TCE S.A Ploiești 21644 / 04.11.2013.

Prin acordarea subvenției mai sus enunțate se va evita blocarea prestării serviciului de transport public în comun în municipiul Ploiești.

Față de cele prezentate, având în vedere urgența necesitate a acordării sumei de mai sus, propun aprobarea proiectului de hotărâre alăturat în ședința de îndată a Consiliului Local al Municipiului Ploiești.

Primar,
Adrian Florin Dobre



RAPORT DE SPECIALITATE

privind punerea în concordanță a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane în Municipiul Ploiești nr. 018579 / 04.11.2013 și 21644 / 04.11.2013 cu prevederile art. 1, alin. 4 din H.C.L. nr. 80 / 12.03.2014, în vederea acoperirii diferenței dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate de S.C. T.C.E. S.A. pentru transportul de persoane la 31.12.2016

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Legea nr. 51/08.03.2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, actualizată, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Potrivit Art. 8 alin. (1) se precizează ca „*Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice*”.

Legea nr. 92 / 10.04.2007 privind serviciile de transport public local, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect stabilirea cadrului juridic privind înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciilor de transport public în comune, orașe, municipii, județe și în zonele asociațiilor de dezvoltare comunitară. Astfel la art. 2, alin.(1) este definit serviciul subvenționat de transport: “*în condițiile în care în transportul public local se acordă facilități de transport uneia sau mai multor categorii de persoane, serviciul prin care se realizează transportul respectiv se consideră serviciu public subvenționat de transport*”, iar la alin. (2) și (3) modalitatea de efectuare a acestuia: “*Serviciul public subvenționat de transport se efectuează în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale Ordonanței Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată și alin. (3) Serviciul public subvenționat de transport se*

realizează în condițiile îndeplinirii tuturor obligațiilor de exploatare, a obligațiilor de transport și a obligațiilor tarifare, așa cum acestea sunt definite în Ordonanța Guvernului nr. 97/1999, republicată”.

Conform prevederilor art.4 din Ordonanța nr.97/1999, actualizată, privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, un serviciu public de transport subvenționat este „*acel transport public care necesită subvenții bugetare, pe care un operator de transport este obligat să îl efectueze, în condițiile impuse de autoritățile competente, chiar dacă acestea ar avea efecte economice negative asupra activității sale, pe perioada efectuării serviciului public subvenționat contractat*”. În același timp, la art. 5 este stipulat că un serviciu public subvenționat de transport se poate realiza numai dacă îndeplinește următoarele obligații: de exploatare, de transport și tarifară.

Contractul nr.018579/04.11.2013 de delegare a gestiunii serviciului de transport public local în Mun.Ploiesti, la Art.6 lit. q, menționează dreptul operatorului de a-și recupera integral costurile de exploatare și reabilitare prin tarife suportate de către beneficiarii direcți (utilizatori) și prin finanțarea de la bugetul local sau bugetul de stat, după caz. De asemenea la Art.7 lit. h este prevăzută și obligația Municipiului Ploiești de a supune aprobării Consiliului Local tarifele la transportul public local de persoane, sumele necesare pentru protecția socială a anumitor categorii de călători precum și acoperirea diferenței dintre costurile înregistrate de operator și veniturile efectiv încasate pentru transportul de persoane și pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, susținerea și încurajarea dezvoltării serviciului, cu respectarea legislației fiscale în vigoare. Pentru anul 2016 societatea de transport public local a beneficiat de subvenții pentru gratuități și reduceri acordate anumitor categorii de beneficiari, conform legii. Acestea au fost în suma totală de 31.569.183 lei. Din situațiile financiare ale S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești pe anul 2016 și din „Raportul de expertiză contabilă extrajudiciară” realizat de S.C.Prim-Audit SRL București la data de 07.06.2017, având ca obiect calculul diferenței dintre costurile efectuate și veniturile efectiv încasate de către societate aferente activității de transport de persoane, subvenționate de Primăria Municipiului Ploiești pentru anul 2016, rezultă că operatorul de transport a înregistrat un rezultat negativ. Astfel, la 31.12.2016 **pierderea este de 6.622.629.00 lei**, la care se adaugă TVA 19%, în sumă de 1,258,299.51 lei, suma totală fiind de 7.880.928.51 lei.

În anul 2014, prin H.C.L. nr.80/12.03.2014 s-a hotărât acoperirea financiară a diferenței dintre cheltuieli și venituri înregistrate în evidența contabilă a S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești. Suma a fost decontată de către municipiul Ploiești pe baza unei expertize contabile realizată de un expert extern autorizat, expertiza efectuată pe cheltuielile S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești. Având în vedere cele precizate mai sus, propunem spre analiză și dezbateră Consiliului Local al Municipiului Ploiești punerea în concordanță a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane în Municipiul Ploiești nr. 018579 / 04.11.2013 cu prevederile art. 1 alin. 4 din H.C.L. nr.80/12.03.2014. De asemenea, având în vedere implementarea prevederilor din Hotărârea Consiliului Local sus amintită, propunem să fie supusă analizei și aprobării în Consiliul Local al Municipiului Ploiești și acordarea diferenței dintre costurile înregistrate de operator și veniturile efectiv încasate pentru transportul public local de persoane în Mun.Ploiesti, pentru anul 2016, după închiderea situațiilor financiare anuale, pe baza

bilanțului anual, prin care se evidențiază diferența dintre cheltuielile efectuate și veniturile realizate și pe baza unei expertize contabile realizată de un expert extern autorizat, expertiza efectuată pe cheltuielile S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești.

Primăria Municipiului Ploiești
Direcția Administrație Publică,
Juridic-Contencios, Achiziții Publice,
Contracte



S.C. Transport Călători Express S.A. Ploiești

Director general,
Ing. Nicolae Alexandru

Director financiar,
Ec. Monica Tănase



R.A.S.P. Ploiești
Director,
Ing. Vasile Ionescu

B.M.T.P.U.
Șef birou,
Ing. Bogdan Scorteanu

Ec. Cristina Minea

Ec. Gogu Stefanita Mihail

MUNICIPIUL PLOIESTI
DIRECTIA ECONOMICA

Nr. 575/01.09.2017
Nr. reg. special 20/01.09.2017



RAPORT DE SPECIALITATE

privind punerea in concordanta a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane în Municipiul Ploiești nr. 018579 / 04.11.2013 și 21644 / 04.11.2013 cu prevederile art. 1, alin. 4 din H.C.L.M. nr. 80 / 12.03.2014, in vederea acoperirii diferenței dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate de S.C. T.C.E. S.A. pentru transportul de persoane la 31.12.2016

In legatura cu acoperirea diferenței dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate de S.C. T.C.E. S.A. pentru transportul de persoane la 31.12.2016 Directia Economica se pronunta din punct de vedere financiar. Astfel, se constata urmatoarele:

- S.C. Transport Calatori Express S.A. Ploiesti a inregistrat in anul 2016 o cifra de afaceri neta de 60.065.244 lei si o pierdere de 6.622.629 lei, respectiv 11,03% din cifra de afaceri neta;
 - La nivelul S.C. Transport Calatori Express S.A. Ploiesti nu s-a dispus nicio masura de crestere a veniturilor si de reducere a cheltuielilor anterior inregistrarii pierderilor, de analiza si stabilire a cauzelor care au generat pierderi;
 - Acoperirea de catre Municipiul Ploiesti a diferenței dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate de S.C. T.C.E. S.A. in conditiile in care nu au fost luate masuri de reducere a acestei diferente reprezinta o incalcare a principiilor economicitatii – care presupune minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activități, cu menținerea calității corespunzătoare a acestor rezultate, eficacitatii – care se refera la gradul de îndeplinire a obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și raportul dintre efectul proiectat și rezultatul efectiv al activității respective; eficienței - maximizarea rezultatelor unei activități în relație cu resursele utilizate, asa cum sunt definite in Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern;
 - Pana in momentul de fata nu a fost prezentat de S.C. T.C.E. S.A. un astfel de raport pe baza caruia sa se poata lua decizia acoperirii diferentei dintre veniturile efectiv încasate și cheltuielile înregistrate in conformitate cu principiile precizate mai sus;
 - In evidenta contabila a Municipiului Ploiesti nu se inregistreaza datorii neachitate catre S.C. T.C.E. S.A. nici la 31.12.2016, nici la 31.08.2017;
 - In ceea ce priveste acordarea de subventii catre S.C. TCE S.A. atat in anul 2016 cat si in anul 2017 Municipiul Ploiesti a respectat toate hotararile Consiliului Local care au fost adoptate cu respectarea prevederilor legale;
 - Potrivit Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale art.14, alin. (3) nicio cheltuiala nu poate fi inscrisa in buget, angajata si efectuata din aceste bugete, daca nu exista baza legala pentru respectiva cheltuiala, iar potrivit alin. (4) nicio cheltuiala din fonduri publice locale nu poate fi angajata, ordonantata si platita daca nu este aprobata potrivit legii.
 - Modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane în Municipiul Ploiești nu poate produce efecte retroactive.
- Fata de cele prezentate mai sus, pentru acordarea de la bugetul local a sumei de 6.622.629 lei, la care se adauga TVA in suma de 1.258.299,51 lei pentru acoperirea finantarii

diferentei dintre veniturile efectiv incasate si cheltuielile inregistrate de operator pentru transportul de persoane la 31.12.2016 avizul Directiei Economice este negativ.

DIRECTIA ECONOMICA,

Nicoleta CRACIUNOIU

