

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotarare referitor la aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare in municipiul Ploiesti

Ca urmare a sedintelor de lucru din datele de 04.06.2015, 10.07.2015 si 23.07.2015 ale Colectivului de coordonare si supervizare pentru elaborarea documentatiei in vederea atribuirii contractelor de delegare a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti, desemnat prin H.C.L. 164/2015 si completat prin Dispozitiile Viceprimarului cu atributii de Primar nr. 1749/22.05.2015 si nr. 2012/11.06.2015, s-a stabilit prin Procesul verbal nr. 3/23.07.2015 prezentarea catre Consiliul Local al municipiului Ploiesti a Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare in municipiul Ploiesti.

Prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind regulamentul cadru al serviciului de salubritate a localitatilor se prevede ca activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie se realizeaza dupa un plan unitar pentru intreg municipiul Ploiesti. Acest regulament cadru a fost adoptat si aprobat prin H.C.L. 218/23.06.2015. Datorita complexitatii documentelor pentru obtinere informatiilor privind realizarea Planului unitar, Colectivul de coordonare si supervizare a propus in sedinta din data de 23.07.2015, prin Procesul verbal nr. 3, promovarea unui proiect de hotarare pentru aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti.

Concluziile Studiului de fundamentare:

1. Organizarea licitatiilor in vederea delegarii gestiunii prin concesiune a serviciului public de salubritate pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie, distinct de activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti.

2. Concesiunea serviciilor de salubritate pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public, pe o perioada de 8 ani, cu drept de prelungire in conditiile legii, numai cu aprobarea prealabila a Consiliului Local al municipiului Ploiesti.

3. Stabilirea nivelului redevenței anuale privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate, astfel: pentru activitățile de dezinsecție, deratizare, dezinfectie în municipiul Ploiești în procent de 5% din valoarea fără TVA achitată de autoritatea publică (buget local), iar pentru activitatea de colectare cadavre de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în municipiul Ploiești, redevența să fie fixă, în valoare de 6.500 lei fără TVA.

În concluzie, contractele de delegare de gestiune prin concesiune constituie cea mai avantajoasă formă aleasă.

Propunem spre analiză și dezbatare în Consiliul Local al municipiului Ploiești proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegării de gestiune prin concesiune a activităților de dezinsecție, deratizare, dezinfectie și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în municipiul Ploiești.

Comitet de coordonare și supervizare

Gabriel Minea



George Pana



Radu Mateescu



Paulica Dragusin



Gheorghe Sirbu



Vizat,
Viceprimar cu atribuții de Primar,
Iulian Liviu Teodorescu



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotarare referitor la aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare in municipiul Ploiesti

Ca urmare a sedintelor de lucru din datele de 04.06.2015, 10.07.2015 si 23.07.2015 ale Colectivului de coordonare si supervizare pentru elaborarea documentatiei in vederea atribuirii contractelor de delegare a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti, desemnat prin H.C.L. 164/2015 si completat prin Dispozitiile Viceprimarului cu atribuții de Primar nr. 1749/22.05.2015 si nr. 2012/11.06.2015, s-a stabilit prin Procesul verbal nr. 3/23.07.2015 prezentarea catre Consiliul Local al municipiului Ploiesti a Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare in municipiul Ploiesti.

Serviciul de salubritate se organizeaza si functioneaza in conformitate cu respectarea principiilor stabilite de Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice si Legea 101/2006, republicata, a serviciului de salubritate, fiind necesar si oportun sa se asigure satisfacerea urmatoarelor cerinte:

- protectia sanatatii populatiei;
- autonomie locala si descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea fata de cetateni;
- conservarea si protectia mediului inconjurator;
- asigurarea igienei si sanatatii populatiei;
- asigurarea calitatii si continuitatii serviciului.

In ultima perioada, serviciul de salubritate a fost reglementat de noi prevederi legale, Legea 101/2006 a serviciului public de salubritate, republicata, art. 14, alin. (4), prin care s-a stabilit ca atribuirea activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie se efectueaza distinct de celelalte activitati, adica fata de activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare in municipiul Ploiesti.

Totodata, prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind regulamentul cadru al serviciului de salubritate a localitatilor se prevede ca activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie se realizeaza dupa un plan unitar pentru intreg municipiul Ploiesti. Acest regulament cadru a fost adoptat si aprobat prin H.C.L. 218/23.06.2015. Datorita complexitatii documentelor pentru obtinere informatiilor privind realizarea Planului unitar, Colectivul de coordonare si supervizare a propus in sedinta din data de

23.07.2015, prin Procesul verbal nr. 3, promovarea unui proiect de hotarare pentru aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti.

Concluziile Studiului de fundamentare:

1. Organizarea licitatiilor in vederea delegarii gestiunii prin concesiune a serviciului public de salubritate pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie, distinct de activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti.

2. Concesiunea serviciilor de salubritate pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public, pe o perioada de 8 ani, cu drept de prelungire in conditiile legii, numai cu aprobarea prealabila a Consiliului Local al municipiului Ploiesti.

3. Stabilirea nivelului redeventei anuale privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate, astfel: pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie in municipiul Ploiesti in procent de 5% din valoarea fara TVA achitata de autoritatea publica (buget local), iar pentru activitatea de colectare cadavre de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti, redeventa sa fie fixa, in valoare de 6.500 lei fara TVA.

In concluzie, contractele de delegare de gestiune prin concesiune constituie cea mai avantajoasa forma aleasa.

Propunem spre analiza si dezbatare in Consiliul Local al municipiului Ploiesti proiectul de hotarare privind aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, in municipiul Ploiesti.

R.A.S.P. PLOIESTI

Director,

ing. Radu Brânzei

Director Tehnic,

ing. Vasile Ionescu

Sef Birou Salubritate,

Florentin Ilie

MUNICIPIUL PLOIESTI

Directia Administratie

Publica, Juridic-Contencios, Contracte

Director,

Georgiana Popa

Directia Economica

Director,

Elena Vasile

Directia Tehnic - Investitii

Director Executiv Adjunct,

Carmen Patricia Radu



STUDIU DE FUNDAMENTARE

**privind oportunitatea delegarii de gestiune prin concesiune a activitatilor de
dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor
animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau
catre instalatii de neutralizare**

I. INTRODUCERE

1.1. Scopul studiului de fundamentare

Scopul studiului de fundamentare, consta in determinarea modalitatilor de efectuare ale urmatoarelor activitati:

- A. Dezinsectie, deratizare, dezinfectie;
- B. Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare.

Procesul de luare a deciziilor

Studiul de fundamentare este stabilit de Colectivul de coordonare si supervizare, acesta fiind supus spre aprobare in Consiliul Local al Municipiului Ploiesti.

1.2. Structura si continut

Introducere

Scopul studiului de fundamentare

Procesul de luare a deciziilor

Structura si continut

Aspecte generale ale proiectului

Obiective si cerinte ale proiectului

Descrierea proiectului

Analiza partilor interesate

Relatia proiectului cu politicile publice relevante

Fezabilitatea tehnica a proiectului

Informatii tehnice generale

Standarde de performanta tehnica si specificatii tehnice de calitate

Starea tehnica a facilitatilor existente

Utilitati disponibile si necesare

Fezabilitatea economica a Concesiunii

Fezabilitatea financiara a Concesiunii

Accesibilitatea concesiunii

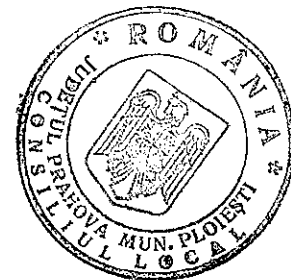
Durata concesiunii

Aspecte referitoare la mediu

Aspecte sociale

Aspecte institutionale

Concluzii



II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI

2.1. Obiective si cerinte ale proiectului

Autoritatea publica locala urmareste ca prin alegerea formei de delegare de gestiune prin concesiune pentru 2 (doua) activitati distincte (dezinsectie, deratizare, dezinfectie si colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare) sa se realizeze urmatoarele obiective si cerinte:

- asigurarea modernizarii si functionarii pe termen mediu si lung a tuturor serviciilor de salubritate, inclusiv a celor din prezentul studiu de fundamentare, in concordanta cu programele de dezvoltare economico-sociala ale municipiului Ploiesti si Strategiei locale privind dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate si de gestionare a deseurilor la nivelul municipiului Ploiesti, punctul 3.4.7.
- Serviciul de igienizare (H.C.L. nr. 333/2014);
- securitatea serviciilor furnizate;
- garantarea respectarii drepturilor si intereselor utilizatorilor serviciilor de mai sus;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social si de mediu a localitatii;
- administrarea eficienta a bunurilor apartinand patrimoniului municipiului Ploiesti;
- utilizarea eficienta a fondurilor publice in activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie; colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- realizarea unor infrastructuri tehnico-edilitare moderne si in conformitate cu Strategia locala privind dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate si de gestionare a deseurilor la nivelul municipiului Ploiesti (H.C.L. nr. 333/2014):
 - depozite de pastrare a substantelor toxice;
 - existenta unei hale de decontaminare a mijloacelor de transport si echipamentelor de protectie, pentru neutralizarea solutiilor folosite;

➤ existența unui punct de lucru în municipiul Ploiești.

2.2. Descrierea proiectului

Proiectul privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciilor specificate în scopul acestui studiu, urmărește să realizeze în condiții de calitate, la standarde europene, următoarele activități:



A. ACTIVITATEA DE DEZINSECȚIE, DERATIZARE, DEZINFECȚIE

Conform Legii nr. 101/2006, republicată ca urmare a modificărilor acesteia de către Legea nr. 99/2014, la art. 14, alin. (4), se prevede: „atribuirea activității de dezinfecție, dezinfecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate”.

2.2.1. DEZINSECȚIA

Pentru realizarea unui tratament eficient de dezinfecție la nivelul municipiului Ploiești se întocmește, anual, împreună cu operatorul un program unitar de acțiune de combatere a vectorilor.

Obiectivele acestei activități și ale programului unitar de acțiune la care se aplică tratamentele sunt:

- a) spații deschise din domeniul public și privat al municipiului Ploiești (parcuri, spații verzi, cimitire, zonele virane între blocuri, aliniamentele strazilor, suprafața strazilor);
 - b) spații deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și persoanelor juridice, când activitatea se execută de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece și caldă montate pe autovehicule;
 - c) spații deschise ale instituțiilor publice din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiești (unități de învățământ, spitale, direcții și servicii ale municipiului Ploiești și alte obiective);
 - d) spațiile închise ale instituțiilor publice din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiești;
 - e) spații deschise – maluri de lacuri și caminele și canalele aferente rețelelor tehnico-edilitare care aparțin municipiului Ploiești.
- Pentru aceste activități de mai sus decontarea se face de municipiul Ploiești.
- f) spații deschise din proprietatea persoanelor fizice, juridice și asociații de proprietari, când activitatea de dezinfecție se execută cu aparate portabile;

g) spațiile închise ale clădirilor persoanelor fizice sau juridice, ale clădirilor instituțiilor publice altele decât cele din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiești.

Pentru aceste activități decontarea se face de către aceștia (persoanele fizice și juridice) sau de către municipiul Ploiești.



Nota:

Este posibilă realizarea activității și în situația apariției de suprafețe noi (atât pentru spații închise, cât și pentru spații deschise) ca urmare a dezvoltării municipiului Ploiești prin extinderea acestuia.

Dezinsectia este o activitate de combatere a insectelor prin mijloace ecologice, biologice și chimice, cu scopul menținerii unui nivel scăzut al densității insectelor, realizând condiții corespunzătoare de igienă și confort pentru populație și turiști, precum și eliminarea riscurilor de transmitere a unor boli prin intermediul insectelor vectoare.

Dezinsectia se efectuează la:

1. clădiri ale unităților sanitare de pe raza municipiului Ploiești;
2. clădiri ale instituțiilor publice, altele decât unitățile sanitare (cele aflate în subordinea Consiliului Local - instituții de învățământ, creșe, grădinițe, școli, licee, colegii, direcții, servicii, regii, etc.);
3. spațiile comune închise din clădirile de tip condominiu (casa scării, subsol etc.) ale persoanelor fizice și juridice, inclusiv asociații de proprietari;
4. spații deschise din domeniul public și privat al municipiului Ploiești: terenurile instituțiilor publice aflate în subordinea Consiliului Local, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, pietre, târguri și oboare și a altor suprafețe noi care vor apărea ca urmare a dezvoltării orașului;
5. spații deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice când activitatea se realizează de la aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate cu ceată caldă și rece;
6. cămine și canale aferente rețelei edilitare aflate în patrimoniul municipiului Ploiești (alimentare cu apă, canalizare, termoficare, guri de scurgere);
7. clădiri ale operatorilor economici, altele decât cele aflate în subordinea Consiliului Local, clădiri ale persoanelor fizice, inclusiv apartamente din imobile de tip condominiu;
8. subsoluri umede și inundate;

9. depozite de deseuri municipale – stație de tratare mecano-biologică și depozit neconform ecologizat;
10. spații special amenajate în cartierele de locuințe pentru colectarea deșeurilor menajere;
11. zone unde sunt depistate focare care pun în pericol sănătatea oamenilor și animalelor (combatere capuse și paraziți etc.);
12. spații închise ale operatorilor economici cu profil alimentar și ale unităților sanitare.
- A. Din punctul de vedere al frecvenței, dezinsecția pentru combaterea țânțarilor se execută:
- a. lunar, pentru spații închise, clădiri prevăzute în programul unitar de acțiune la punctele 1 și 2;
 - b. lunar, în sezonul cald, pentru spațiile deschise prevăzute în programul unitar de acțiune, inclusiv cămine și canale aferente rețelelor edilitare la punctele: 4, 5, 6, 9, 10;
 - c. minimum 3 tratamente pe an și ori de câte ori este nevoie, în spațiile comune închise ale clădirilor la punctele: 3, 7, 8.
- B. Pentru combaterea altor vectori dezinsecția se execută:
- a. trimestrial și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil nealimentar, instituțiilor publice și spațiile comune închise ale clădirilor la punctele: 3, 7, 8;
 - b. lunar și ori de câte ori este nevoie, în spațiile închise ale operatorilor economici cu profil alimentar și ale unităților sanitare la punctul 12;
 - c. numai la solicitarea persoanelor fizice și juridice din spațiile cu destinație de locuință la punctul 11.

2.2.2. DERATIZAREA

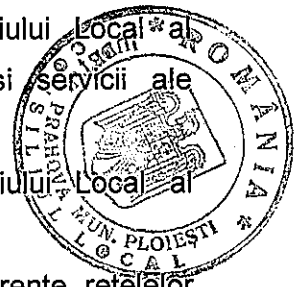
Reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric redus.

Se realizează la obiectivele în care este prevăzută și operațiunea de dezinsecție, astfel:

- a) spații deschise din domeniul public și privat al municipiului Ploiești (parcuri, spații verzi, cimitire, zonele virane între blocuri, aliniamentele strazilor);



- b) spatii deschise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti (unitati de invatamant, spitale, directii si servicii ale municipiului Ploiesti si a altor obiective);
- c) spatiile inchise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti;
- d) spatii deschise – maluri de lacuri si caminele si canalele aferente retelor tehnico-edilitare care apartin municipiului Ploiesti.



Pentru activitatile de mai sus decontarea se face de catre municipiul Ploiesti in functie de bugetul anual alocat.

- e) spatii deschise din proprietatea privata a persoanelor fizice si juridice.
Pentru aceasta activitate decontarea se face de catre persoanele fizice si juridice.
- f) spatiile inchise ale cladirilor persoanelor fizice sau juridice, ale cladirilor institutii publice altele decat cele din subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti.
Pentru aceasta activitate decontarea se face de catre acestia (persoane fizice si juridice) sau de municipiul Ploiesti prin instituirea de taxe speciale.
- g) acolo unde sunt depistate focare de infestare sau conditii de dezvoltare a rozatoarelor care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor, in spatiile interioare sau exterioare ale cladirilor apartinand persoanelor fizice sau juridice, inclusiv in zonele demolate si/sau nelocuite.

Pentru aceasta activitate decontarea se face de catre proprietarii acestora.

Deratizarea se efectuează la:

1. încăperile din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor menajere;
2. locuri in care exista focare declarate care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor;
3. spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
4. cladiri ale unitatilor sanitare si cu profil alimentar, de pe raza municipiului Ploiesti;
5. cladiri ale institutiilor publice, altele decat unitatile sanitare (institutii de invatamant, crese, gradinite, scoli, licee, colegii, directii si servicii, etc.);
6. spatiile comune inchise din cladirile de tip condominiu (casa scarii, subsoi si alte asemenea) ale persoanelor fizice si juridice, inclusiv asociatii de proprietari;
7. spatii deschise din domeniul public si privat al municipiului Ploiesti: terenurile institutiilor publice aflate in subordinea Consiliului Local, parcuri, spatii verzi, cimitire,

maluri de lac, pietre, targuri si oboare si a alte suprafete noi care vor aparea ca urmare a dezvoltarii orasului;

8. spatii deschise din proprietatea privata a persoanelor fizice si juridice;
9. camine si canale aferente retelei edilitare aflate in patrimoniul municipiului Ploiesti (alimentare cu apa, canalizare, termoficare, guri de scurgere);
10. cladiri ale operatorilor economici, cladiri ale persoanelor fizice, inclusiv apartamente din imobile de tip condominiu;
11. subsoluri umede si inundate;
12. depozite de deseuri municipale – statie de tratare mecano-biologica si depozit neconform ecologizat;
13. spatii special amenajate in cartierele de locuinte pentru colectarea deseurilor menajere;
14. zone unde sunt depistate focare care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor.

Din punctul de vedere al frecvenței, deratizarea se execută:

- a. pentru operatorii economici cu profil nealimentar și asociațiile de proprietari/locatari, cel puțin o dată pe semestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar pentru punctele: 1, 5, 6, 8, 10;
- b. pentru operatorii economici cu profil alimentar, cel puțin o dată pe trimestru și ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar pentru punctul 4;
- c. pentru spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale în conformitate cu programul unitar de acțiune, dar nu mai puțin de 3 tratamente pe an pentru punctele 2, 7, 9, 12, 13;
- d. pentru persoanele fizice si asociatii de proprietari, la solicitarea acestora sau ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar pentru punctele 11, 14.
- e. in zonele unde sunt depistate focare pe domeniul public care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor ori de cate ori este nevoie pentru stingerea acestuia.

2.2.3. DEZINFECTIA

Este o metodă a igienei constând în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, urmărindu-se distrugerea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestei operațiuni.



Acesta activitate se realizeaza in spatii inchise, la toate institutiile de invatamant si spitale pe toata perioada anului (ianuarie – decembrie). Acestea pot fi realizate si in mai multe actiuni repetate (la solicitarea acestora).



Activitatea se va realiza pe toata perioada anului concomitent cu activitatile de dezinsectie si deratizare. La calculul suprafetei se va tine cont de coeficientul de 2,5 m, aplicabil pentru fiecare incinta si etaj din institutiile de invatamant si spitale si institutiile aflate in subordinea Consiliului Local.

Dezinfectia se efectuează la:

1. încăperile din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor menajere;
2. spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
3. depozite de deseuri municipale – statie de tratare mecano-biologica si depozit neconform ecologizat;
4. mijloacele de transport în comun;
5. incinta cladirilor institutiilor de învățământ, spitalelor si institutiilor aflate în subordinea Consiliului Local;
6. locuri in care exista focare declarate care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor.

B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII DE NEUTRALIZARE

Pentru aceasta activitate se va organiza o procedura distincta fata de activitatea de dezinsectie, deratizare, dezinfectie, prin atribuirea unui contract de delegarea gestiunii a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare.

Consiliul Local al Municipiului Ploiesti este responsabil de neutralizarea cadavrelor de animale gasite pe aria administrativ-teritoriala a localitatilor prin unitati de ecarisaj autorizate, conform legislatiei in vigoare.

Operatiunea consta in colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public, dezinfectarea locurilor de unde s-au ridicat cu substante autorizate de Comisia Nationala pentru Produse Biocide, introducerea in sac de plastic sau containere destinate transportului cadavrelor de animale si transportul cu mijloace auto speciale destinate si amenajate in acest scop (cu sistem frigorific) care sa indeplineasca conditiile impuse de legislatia in vigoare la un incinerator apropiat sau cel local cand va fi realizat in vederea

neutralizării. Autovehiculele și containerele speciale destinate transportului trebuie dezinfectate după fiecare transport în parte în locurile special amenajate (hale de decontaminare).



Cadavrele de animale de pe domeniul public vor fi ridicate în termen de maxim două ore de la semnalarea lor.

Colectarea, transportul sau neutralizarea cadavrelor de animale se execută pentru:

- cadavre de animale mici existente pe domeniul public (caini, pisici, gaini, etc);
- cadavre de animale mari existente pe domeniul public (bovine, ovine, caprine, cabaline).

2.3. Analiza partilor interesate

Autoritatea publică locală în calitate de autoritate contractantă, urmărește ca utilizatorii (persoane fizice, asociații de proprietari, agenți economici, instituții publice, etc.) să beneficieze de un serviciu care să corespundă condițiilor minime ale Regulamentului de salubritate a municipiului Ploiești, a legislației în domeniu și a normelor europene privind creșterea standardului de calitate în executarea activităților descrise mai sus.

Alte părți interesate:

- Județul Prahova cu comunele învecinate proiectului, având în vedere faptul că, paraul Dambu și colectările de apă rezultate în urma ploilor constituie cadrul optim de depunere a ouălor și dezvoltare a larvelor de țânțari, vectori transmisibili de boli la om.

- autoritățile de reglementare, după cum urmează: Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare, Agenția pentru Protecția Mediului Ploiești, Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Prahova, Autoritatea Națională de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice, Direcția Generală a Finanțelor Publice Prahova și Direcția de Sănătate Publică Prahova, Direcția Sanitar Veterinară și Siguranța Alimentelor Prahova.

2.4. Relația proiectului cu politicile publice relevante

Modul de organizare și funcționare a activităților de dezinsecție, deratizare, dezinsecție și al activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarsaj sau către instalații de neutralizare trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- a) protejarea sănătății populației;
- b) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- c) asigurarea calității și continuității serviciului;
- d) responsabilitatea față de cetățeni;
- e) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;

- f) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- g) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- h) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a municipiului Ploiești;
- i) securitatea serviciului;
- j) dezvoltarea durabilă.



III. FEZABILITATEA TEHNICA A PROIECTULUI

3.1. Informații tehnice generale

Municipiul Ploiești dispune de o suprafață administrativă de 5.826 ha (la nivelul anului 2013) din care în intravilan o suprafață de 5.170,77 ha și extravilan 655,23 ha.

A. ACTIVITATEA DE DEZINSECȚIE, DERATIZARE, DEZINFECȚIE

Cantitățile estimate pentru efectuarea prestațiilor pe domeniul public și privat al municipiului Ploiești, sunt următoarele:

DEZINSECȚIE:

- 3.290.000 mp. - suprafața zonelor verzi și suprafața foliară din municipiul Ploiești (inclusiv Parcul Memorial Constantin Stere - Bucov în suprafața de 1.010.000 mp.) și cimitire;
- 202.463 mp. suprafața luciului de apă, camine și canalizări aferente rețelelor edilitare din proprietatea municipiului Ploiești;
- 390.000 mp. suprafața spațiilor deschise ale instituțiilor de învățământ (școli, grădinițe, creșe) proprietate publică, spitale;
- 560.000 mp. suprafața spațiilor închise ale instituțiilor de învățământ (școli, grădinițe, creșe) proprietate publică, spitale;
- 14.030 mp. suprafața spațiilor închise ale adaposturilor ALA;
- 2.226.608 mp. suprafața strazilor din municipiul Ploiești;
- 28.902.843 mp. (12.621.925 mp. persoane fizice + 16.280.918 mp persoane juridice) – suprafața spațiilor deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, când activitatea se realizează cu aparate portabile;
- 15.116.850 mp. suprafața spațiilor deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice când activitatea se execută de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de căldură rece și caldă montate pe autovehicule;
- 1.859.000 mp suprafața partilor comune închise ale clădirilor tip condominiu (casa scării, subsoluri, altele) ale persoanelor fizice din cadrul asociațiilor de proprietari;

→ 22.852.050 mp (13.215.875 mp suprafata apartamentelor + 9.636.175 mp suprafata caselor) – suprafata spatiilor inchise ale cladirilor detinute de persoane fizice situate pe raza municipiului Ploiesti;

→ ~ 200.000 mp. – suprafata spatiilor deschise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local.

→ ~ 198.000 mp. – suprafata spatiilor inchise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local.

→ ~ 1.500.000 mp. – suprafata spatiilor deschise din domeniul public al municipiului Ploiesti pentru combaterea capusei.

Suprafețele se pot modifica anual și în raport de evoluția suprafețelor zonelor din intravilan.

DERATIZARE:

→ 3.031.272 mp. - suprafata zonelor verzi din municipiul Ploiesti (inclusiv Parcul Memorial Constantin Stere - Bucov în suprafata de 1.010.000 mp.) și cimitire;

→ 20.000 mp. suprafata camine și canalizări aferente rețelelor edilitare din proprietatea municipiului Ploiesti;

→ 4.000 mp – suprafata spațiilor special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;

→ 223.239 mp. suprafata spatiilor inchise ale institutiilor de învățământ (școli, grădinițe, creșe) proprietate publică, spitale;

→ 390.000 mp. suprafata spatiilor deschise ale institutiilor de învățământ (școli, grădinițe, creșe) proprietate publică, spitale;

→ 14.030 mp. suprafata spatiilor inchise ale adaposturilor ALA;

→ ~ 200.000 mp. – suprafata spatiilor deschise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local;

→ ~ 80.000 mp. – suprafata spatiilor inchise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local.

→ 842.000 mp suprafețele partilor comune inchise ale cladirilor tip condominiu (casa scarii, subsoluri, altele) ale persoanelor fizice din cadrul asociatiilor de proprietari;

→ 28.902.843 mp. (12.621.925 mp. persoane fizice + 16.280.918 mp persoane juridice) – suprafata spatiilor deschise din proprietatea privata a persoanelor fizice și juridice, când activitatea se realizează cu aparate portabile;

→ 9.140.820 mp (5.286.350 mp suprafata apartamentelor + 3.854.470 mp suprafata caselor) - suprafata spatiilor inchise ale cladirilor detinute de persoanele fizice situate pe raza municipiului Ploiesti;

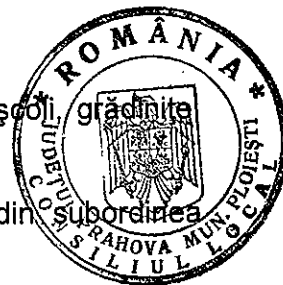
→ 310.000 mp suprafata depozitului de deseuri ecologizat rampa Teleajan.

Suprafețele se pot modifica anual și în raport de evoluția suprafețelor zonelor din intravilan.



DEZINFECȚIE:

- 560.000 mp. suprafata spatiilor inchise ale institutiilor de învățământ (școli, grădinițe, creșe) proprietate publică, spitale;
 - ~ 198.000 mp. – suprafata spatiilor inchise ale institutiilor publice din subordinea Consiliului Local;
 - 18.150 mp suprafata mijloacelor de transport in comun ale institutiei aflate in subordinea Consiliului Local.
 - ~ 4.000 mp – suprafata spațiilor special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
 - ~ 6.000 mp. suprafata încăperilor din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor menajere;
 - 14.030 mp. suprafata spatiilor inchise ale adaposturilor ALA.
 - 22.852.050 mp (13.215.875 mp suprafata apartamentelor + 9.636.175 mp suprafata caselor) - suprafata spatiilor inchise ale cladirilor detinute de persoanele fizice situate pe raza municipiului Ploiesti;
 - 310.000 mp suprafata depozitului de deseuri ecologizat rampa Teleajan.
- Suprafețele se pot modifica anual și in raport de evoluția suprafețelor zonelor din intravilan.



B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII DE NEUTRALIZARE

Cantitatea estimata anual raportata la nivelul anilor 2014, 2015 in medie de:

- 6.500 kg/an animale mici;
- 2.000 kg/an animale mari.

In general se colecteaza si se transporta cadavre de animale mici de pe domeniul (caini, pisici, gaini, rozatoare etc) avand greutatea medie cuprinsa intre 5-15 kg. Numarul lor in medie este de 95 pe luna.

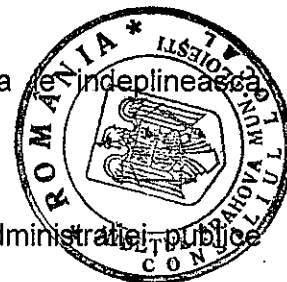
Activitatea de colectare a cadavrelor de animale mari (bovine, ovine, caprine, cabaline) existente pe domeniul public este ocazionala, frecventa acestora fiind de 1, 2 buc. la 2 luni, in special cabaline, greutatea lor medie fiind de ~ 400 kg/buc.

3.2. *Standarde de performanta tehnica si specificatii tehnice de calitate*

Indicatorii de performanta stabilesc conditiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea activitatilor de:

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE;

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa se indeplineasca activitatile de dezinfectie, deratizare, avandu-se in vedere:



- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- b) atingerea obiectivelor si tintelor pentru care autoritatea administrativa publica locale este responsabila ;
- c) adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;
- d) excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de mai sus;
- e) respectarea reglementarilor specifice din domeniul protectiei mediului si al sanatatii populatiei;
- f) implementarea unor sisteme de management al calitatii, al mediului si al sanatatii si securitatii muncii.

Indicatorii de performanta pentru activitatile de dezinfectie, deratizare, dezinfectie, se refera la urmatoarele:

- a) contractarea serviciului de salubritate;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- d) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- e) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;
- f) prestarea serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- g) prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate - informare, consultanță.

In vederea urmaririi, respectarii indicatorilor de performanta, operatorul activitatilor de dezinfectie, deratizare, dezinfectie, trebuie sa asigure:

- a) gestiunea serviciilor conform prevederilor contractuale;
- b) lipsa vectorilor din teren, atat pentru insectele zburatoare, cat si pentru populatiile rozatoare;
- c) evidenta clara si corecta a utilizatorilor prin asigurarea unei baze de date care sa contina toate obiectele si informatiile necesare activitatii;
- d) inregistrarea activitatilor privind masurarea prestatilor, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;

e) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora;

f) realizarea investițiilor solicitate și propuse prin contract de delegare a gestiunii.

**B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC ȘI
PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE
INSTALATII DE NEUTRALIZARE**

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească activitatea de mai sus, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) atingerea obiectivelor și tintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă ;
- c) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- d) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

Indicatorii de performanță pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare se referă la:

- a) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- b) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- c) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la acest serviciu.

În vederea urmăririi și respectării indicatorilor de performanță operatorul activității de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare trebuie să asigure:

- a) gestionarea serviciilor conform prevederilor contractuale;
- b) înregistrarea activității privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor și modul de soluționare a acestora.

3.3. Starea tehnică a facilităților existente

Pentru realizarea calității superioare a activităților de dezinsecție, deratizare, dezinfectie, autoritatea publică locală pune la dispoziția utilizatorului, întreaga suprafață de zone verzi, suprafața strazilor, platforme gospodărești, suprafața interioară și exterioară a instituțiilor publice aflate în subordinea Consiliului Local, suprafața interioară și exterioară a imobilelor din domeniul privat al municipiului Ploiești, spitale și adăposturi de Apărare

Locala Antiaeriana si suprafata spatiilor deschise din proprietatea privata a persoanelor fizice si juridice.

Pentru realizarea calitatii superioare a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare, autoritatea publica locala pune la dispozitia utilizatorilor tot domeniul public al municipiului Ploiesti.



Utilitati disponibile si necesare

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE;

Autoritatea publica locala pune la dispozitia operatorilor:

- statia de epurare a municipiului Ploiesti, cu loc special pentru deversarea apelor reziduale rezultate din substantele toxice folosite, precum si cele rezultate din spalarea masinilor si utilajelor din dotare;
- institutiile publice aflate in subordinea Consiliului Local, spitale si adaposturi de Aparare Locala Antiaeriana.

IV. FEZABILITATE ECONOMICA A CONCESIUNII

4.1. Estimarea costurilor si veniturilor pe intreaga durata de viata a proiectului, inclusiv identificarea si cuantificarea financiara a riscurilor, trebuie sa conduca la stabilirea unor tarife reale si acceptate de toti utilizatorii.

In analiza fezabilitatii economice principalul indicator pe care il urmaresc toti utilizatorii, il constituie tariful practicat.

Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Ploiesti este obligatorie.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Municipiului Ploiesti prin caietul de sarcini, regulamentul de organizare și funcționare a serviciului și prin contractul de concesiune, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor afectate activitatilor de dezinfecție, deratizare, dezinfecție.

Autoritatea publica locala opteaza pentru delegarea de gestiune prin concesiune a celor doua activitati distincte din serviciul de salubritate, prin licitatie indirecta pentru:

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE, prezentand mult mai multe avantaje decat daca ar fi sa opteze pentru gestiunea directa.

B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII DE NEUTRALIZARE prezinta mult mai multe avantaje decat daca ar fi sa opteze pentru gestiunea directa.

Prezentam avantajele si dezavantajele pentru gestiune directa si delegata



A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE		
	GESTIUNEA DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECTA SAU DELEGATA
AVANTAJE	- Mentinerea responsabilitatii operatorului fata de populatia deservita;	- Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de executie si exploatare sa treaca la operator; - Din momentul cand operatorul isi intra in drepuri investitiile se accelereaza. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relatiilor cu clienti; - Municipiul Ploiesti transfera sarcina investitiilor si - potential - finantarii catre operatorul pentru partea ce ii revine; - Municipiul Ploiesti va avea calitatea de reglementator/supervizor a conformarii operatorului la cerintele impuse in contract, si nu de gestiunea directa a serviciului; - Municipiul Ploiesti va avea dreptul la control final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiunea in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta - sunt necesare clauze de penalizare si reziliere prevazute in contract; - Municipiul Ploiesti are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime; - Reducerea imixtiunii politicului in deciziile de afaceri, investitii si personal; - Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare/obligatare.



	GESTIUNEA DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECTA SAU DELEGATA
DEZAVANTAJE	- Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite; - Municipiul Ploiesti ar trebui sa furnizeze in continuare fonduri si garantii in calitatea de actionar unic (daca se organizeaza un SA pentru operarea serviciului); - Cresterea numarului de personal din cadrul aparatului propriu al Primarului Municipiului Ploiesti, personal care ar trebui sa se ocupe de serviciul respectiv. <u>Surse de finantare:</u> - Leasing - in special pe termen scurt; - Obligatiuni comunale - posibile; - Fonduri externe nerambursabile <u>Costurile ce ar fi suportate de municipiul Ploiesti in cazul gestiunii proprii la inceperea activitatii:</u> - Achizitionarea de autovehicule, utilaje si dotari specializate necesare prestarii serviciului; - Calificarea, instruirea personalului (este obligatorie pentru obtinerea licentei de operare a serviciului); - Costurile de licentiere de catre ANRSC a viitorului departament din cadrul serviciului public din subordinea Consiliului Local care se va ocupa de deratizare, dezinsectie si dezinfectie, colectarea, transportul si neutralizarea cadavrelor de animale de pe domeniul public - Costurile de operare integral pentru prima luna (si partial pentru lunile urmatoare) pana la obtinerea veniturilor din operare precum si acoperirea deficitului de incasari.	- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durata de 8 ani, (perioada data de nivelul investitiilor in cicluri succesive care trebuie amortizate si optimizarii unui sistem integrat de management); - Municipiul Ploiesti trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare; - Municipiul Ploiesti trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului; - Mentinerea personalului de executie pe toata durata de derulare a contractului, deoarece acesta este calificat si instruit.

**B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI
PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII
DE NEUTRALIZARE**

	GESTIUNEA DIRECTA	GESTIUNEA INDIRECTA SAU DELEGATA
AVANTAJE	Consiliul Local al municipiului Ploiesti are reglementata activitatea de colectare, sterilizare si adoptie a câinilor de pe domeniul public al municipiului Ploiesti printr-o institutie subordonata acestuia - Administratia Parcului Memorial Constantin Stere Ploiesti. Aceasta detine autovehicul special si are incheiat contract pentru neutralizarea cadavrelor de animale cu un operator autorizat. De asemenea detine personal calificat pentru aceasta activitate. Consiliul Local al Municipiului Ploiesti are posibilitatea sa stabileasca conform legii speciale 101/2006, republicata, ca durata contractului sa fie de 35 ani.	Parametrii serviciului si necesarul de investitii pentru realizarea activitatii vor fi clar definite prin contract, cu mecanisme ce impun ca riscurile de executie si exploatare sa fie la operator. Municipiul Ploiesti transfera sarcina investitiilor in activitate – potential – finantarii catre operatorul pentru partea cei revine. Municipiul Ploiesti are calitatea de reglementant/supervizor conform cerintelor impuse operatorului in contract. Municipiul Ploiesti va avea dreptul la controlul final asupra derularii serviciului, avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are activitatea defectuoasa si care persista – clauze de penalizare si rezilire in contract.
DEZAVANTAJE	Ritm lent al investitiilor, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si sumele puse la dispozitie de ordonatorul de credite. Cresterea numarului de personal din cadrul institutiei care se afla in subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiesti, personal care sa se ocupe de serviciul respectiv. Achizitionarea de autovehicule, utilaje si dotari specializate, necesare realizarii serviciului. Imposibilitatea preluarii acestui serviciu, neputand creste numarul de personal calificat.	Trebuie negociat un contract detaliat pentru operatorul privat pentru o perioada de 8 ani. Municipiul Ploiesti are rolul administratorului si reglementatorului duratei contractului si va superviza si monitoriza aceasta activitate desfasurata de operator.

4.2. Analiza de risc

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE

Managementul riscului presupune urmatoarele etape:

- identificarea riscului – se realizeaza intocmirea unor liste de control;

- b) analiza de risc – utilizare metode: determinarea valorii așteptate, simularea Monte Carlo și arborii decizionali;
- c) reacția la risc – cuprinde măsuri și acțiuni pentru diminuarea, eliminarea sau repartizarea riscului.



Numim risc nesiguranta asociata oricarui rezultat. Nesiguranta se poate referi la probabilitatea aparitiei a unui eveniment sau la influenta, la efectele unui eveniment in cazul in care acesta se produce. Riscul apare atunci cand:

- un eveniment este cunoscut, dar aparitia evenimentului este nesigura, iar efectul acestuia este incert;
- un eveniment se produce sigur, dar rezultatul este nesigur.

4.2.1. Identificarea riscului

Pentru identificarea riscului se va realiza matricea de evolutie a riscurilor.

4.2.2. Analiza riscului

Aceasta etapa este utila in determinarea prioritatilor in alocarea resurselor pentru controlul si finantarea riscului. Estimarea riscului presupune conceperea unor metode de masurare a importantei riscului.

4.2.3. Reacția la risc

Tehnici de control

- Estimarea riscului – schimbarea planului de management cu scopul eliminarii aparitiei riscului;
- Transferul riscului - impartirea impactului negativ al riscului cu o terta parte (contracte de asigurare, garantii);
- Reducerea riscului – tehnici care reduc probabilitatea si sau impact negativ al riscului;
- Planul de contingenta – planuri de rezerva care vor fi puse in aplicare in momentul aparitiei riscului.

4.3. Matricea riscurilor pentru concesiune

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE

Alocarea riscurilor, asa cum este ea stabilita in studiul de fundamentare, nu este statica, trebuie sa se bazeze pe scopul si constrangerile autoritatii contractante.

Alocarea riscurilor pentru concesiune sunt prezentate mai jos:

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		
			Autoritatea contractanta	Impartita	Concesionar
Riscuri de planificare si proiectare					
1	Deficiente de proiectare	Greseli de proiectare care duc la cresterea costului si duratei			
2	Modificari ale contractului	Modificari legislative ulterioare aprobarii contractului		x	
Riscuri de intretinere si operare					
3	Cresterea costului cu forta de munca	Cresteri de costuri cu personalul neprevazute	x		
Riscuri legate de cerere si venituri					
4	Inrautatarea conditiilor economice locale	Evolutii economice neprevazute in economia locala		x	
5	Inflatie	Inflatie este mai mare decat cea prognozata		x	
Riscuri legislative/politice					
6	Schimbari legislative generale si a legilor speciale	Modificari legislative care nu vizeaza direct acest proiect, dar care duc la cresteri de preturi		x	
7	Schimbari legislative specifice	Modificari legislative care vizeaza direct acest tip de contract		x	
Riscuri naturale					
8	Fora majora	Evenimente de fora majora asa cum sunt definite in contract, care impiedica sau amana executarea contractului		x	
9	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse in clauzele de fora majora, care impiedica sau amana executarea contractului		x	
10	Conditile meteo	Nerespectarea activitatilor in perioada programata			x





V. FEZABILITATEA FINANCIARA A CONCESIUNII

5.1. Accesibilitatea concesiunii

A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE

Valoarea activitatilor de dezinfectie, deratizare, dezinfectie, in municipiului Ploiesti, au ca sursa:

a) bugetul local: pe perioada anilor 2010-2015 s-a alocat aproximativ 5.000.000 lei pe an;

Activitati dezinfectie, deratizare, dezinfectie	ANUL				
	2011 (inclusiv TVA)	2012 (inclusiv TVA)	2013 (inclusiv TVA)	2014 (inclusiv TVA)	2015 (inclusiv TVA)
	4.300.000	5.300.000	5.400.000	6.150.000	4.300.000
TOTAL5 ani	25.450.000 lei				

b) valoare de la populatie, agenti economici, institutii publice, este in medie anuala la 200.000 lei/an pentru activitatea de dezinfectie, deratizare, dezinfectie.

Pentru 5 ani de contract valoarea de la populatie a fost de 200.000 lei/an x 5 = 1.000.000 lei/5 ani.

Redeventa stabilita in contractul de concesiune nr. 14393/17.08.2011 a fost de 5% din venitul anual brut al operatorului, adica valoarea de ~300.000 lei/an fara TVA.

$(35.450.000 : 124\% = 28.588.710 \times 5\% = 1.429.435 : 5 \text{ ani} = 285.887 \sim 290.000 \text{ lei})$

Avand in vedere ca activitatile de dezinfectie, deratizare, dezinfectie se vor realiza si la institutiile publice aflate in subordinea Consiliului Local, cat si pe suprafetele spatiilor deschise din proprietatea privata a persoanelor fizice si juridice, crescand suprafata pe care se executa aceste lucrari, suprafete care vor fi cuprinse in planul unitar care se va stabili intre municipiul Ploiesti si operatorul de salubritate, ca urmare a finalizarii procedurii de licitatie, propunem ca redeventa anuala sa fie de 5% din valoarea achitata de autoritatea publica (bugetul local).

B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII DE NEUTRALIZARE

Valoarea activitatii are ca sursa bugetul local: pe perioada anilor 2010-2015 s-a cheltuit aproximativ 150.000 lei pe an cu TVA.

Activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare.	ANUL				
	2011 (inclusiv TVA)	2012 (inclusiv TVA)	2013 (inclusiv TVA)	2014 (inclusiv TVA)	2015 (inclusiv TVA)
	150.000	150.000	150.000	200.000	50.000
TOTAL5 ani	800.000 lei				



Redeventa stabilita in contractul nr. 14393/17.08.2011 a fost de 5% din venitul anual brut.

Pentru aceasta activitate redeventa s-a aplicat la venitul incasat de la bugetul local, neexistand contracte incheiate cu utilizatorii din municipiul Ploiesti pentru acest serviciu.

Valoarea redeventei se ridica la aproximativ 6.500 lei/an.

$(800.000 : 124\% = 645.162 \times 5\% = 32.258 : 5 \text{ ani} = 6.451 \sim 6.500 \text{ lei/an})$.

Pentru aceasta activitate propunem ca redeventa sa fie in suma fixa anuala de 6.500 lei fara TVA.

Durata concesiunii**A. DEZINSECTIE, DERATIZARE, DEZINFECTIE**

Nr. crt.	Denumirea investitie	Durata medie de amortizare (ani) a investitiei (conf. HG 2139/2004)
1	Punct de lucru Depozit autorizat conform legislatiei in vigoare – hala de decontaminare, alte investitii propuse	30
2	Echipament tehnic dupa cum urmeaza: - minim 60 utilaje portabile generatoare de ceata rece dotate cu sistem de dispersie in volum ultraredus (ULV); - minim 20 utilaje portabile generatoare de ceata calda; - minim 20 utilaje autopurtate generatoare de ceata rece si calda, de mare capacitate, cu sistem de dispersie in volum ultraredus (ULV); - minim 20 autovehicule pe care sunt amplaste utilajele autopurtate de capacitate mare; - minim 20 mijloace de transport utilaje portabile, echipamente/personal de executie.	8 8 8 5 5

Autoritatea publica locala stabileste ca durata contractului de delegare prin concesiune sa fie de 8 ani, perioada in care concesionarul va presta activitatile ce fac obiectul acestui contract.

Perioada de 8 ani corespunde cerintelor realitatii concrete existente la nivelul municipiului Ploiesti, pentru efectuarea activitatilor de dezinfectie, deratizare, dezinfectie, in obiectivele propuse si stabilite.

**B. COLECTAREA CADAVRELOR ANIMALELOR DE PE DOMENIUL PUBLIC SI
 PREDAREA ACESTORA CATRE UNITATILE DE ECARISAJ SAU CATRE INSTALATII
 DE NEUTRALIZARE**



Nr. crt.	Denumirea investitie	Durata medie de amortizare (ani) a investitiei (conf. HG 2139/2004)
1	Punct de lucru	30
2	Echipament tehnic dupa cum urmeaza: - 2 autospeciale frigorifice pentru colectare, transport cadavre animale	5

Autoritatea publica locala stabileste ca durata contractului de delegare indirecta sa fie de 8 ani, daca gestiunea este delegata indirect catre un operator autorizat.

VI. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Impreuna cu institutiile statului care au ca scop protejarea mediului, a sanatatii populatiei, respectiv Garda Nationala de Mediu – Comisariatul Judetean Prahova, Agentia de Protectie a Mediului Ploiesti, Directia de Sanatate Publica Prahova, Directia Sanitar Veterinara si Siguranta Alimentelor Prahova, trebuie sa asiguram conditii cat mai bune si cresterea nivelului de viata al populatiei. Impreuna cu institutiile de mai sus, vom monitoriza foarte strans activitatea operatorilor pentru aceste servicii, astfel incat sa se limiteze la minim efectele substantelor toxice asupra oamenilor si animalelor, iar produsele folosite pentru combaterea insectelor si rozatoarelor sa aiba efectul scontat.

Prin concesionarea activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si a activitatii de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare, efectele asupra vietii economico-sociale si economice vor fi benefice, deoarece autoritatea publica locala dispune de parghiile necesare legale de a obliga operatorul de servicii la executarea unor operatiuni unitare, complete, competitive pentru toti utilizatorii din municipiul Ploiesti.

Autoritatea publica locala, impreuna cu institutiile abilitate Agentia de Protectie a Mediului Ploiesti, Directia de Sanatate Publica Prahova, Directia Sanitar Veterinara si Siguranta Alimentelor Prahova, vor monitoriza modul cum se folosesc substantele toxice si biodegradabile, in special a reziduurilor acestora, evitandu-se deversarea acestora in canalizarea municipiului.

Prin controlul exercitat asupra operatorului, trebuie sa protejam flora si fauna prin folosirea de substante toxice si biodegradabile autorizate de Ministerul Sanatatii, fabricate de agenti economici autorizati in acest scop.



Pentru imbunatatirea calitatii factorilor de mediu (apa, aer, sol) avand in vedere specificul activitatilor prin care solutiile folosite sunt administrate in atmosfera, ajungand pe sol in cazul activitatii de dezinsectie, concesionarul va lua in calcul asigurarea unor campanii de impadurire anuale a terenurilor din domeniul public al municipiului Ploiesti, parcuri sau terenuri virane.

Orice fel de poluare a aerului din cauza emisiilor de substante periculoase sau a transportului neglijent de materiale, va trebui evitata sau redusa la minimum.

Avand in vedere ca, in activitatea de combatere a insectelor si rozatoarelor, precum si dezinfectarea locurilor de unde se ridica cadavrele, se folosesc substante ce pot degrada chiar si pe o perioada scurta textura solului, este necesar sa se supravegheze cu atentie modul de lucru in acest sens.

De asemenea este necesar, ca in tratarea suprafetelor apelor, sa folosim substante pesticide recomandate de Ministerul Sanatatii si avizate de catre Comisia Nationala pentru Produse Biocide, pentru a evita efectele nocive asupra florei si faunei din aceste zone.

In activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie, ce fac obiectul prezentului studiu, trebuie sa se foloseasca substante care sunt administrate si sub forma de ceata rece sau calda, situatie in care operatorul trebuie sa ia toate masurile pentru a reduce la minim efectele negative asupra peisajului sau a patrimoniului istoric si cultural din zona de actiune. Amintim ca sunt interzise folosirea produselor organo-mercurice uleioase.

In vederea reducerii efectelor zgomotului, vibratiilor, operatorii de servicii vor fi dotati cu masini si utilaje noi si performante care sa limiteze la minimum efectele de mai sus, evitandu-se disconfortul cetatenilor si a populatiilor de animale si pasari din zona.

VII. ASPECTE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activitatilor comportă mai multe laturi legate de:

- personalul calificat/atestat ce deservește utilizatorul;
- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- promovarea pe termen mediu si lung a unor politici de tarife și preturi care sunt accesibile tuturor utilizatorilor

Obiectivele pe care trebuie sa le atingă activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie si activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si

predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatii de neutralizare, care fac obiectul concesiunii, sunt următoarele:



- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența activităților de dezinsecție, deratizare, dezinfectie, precum și a activității de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitatile de ecarisaj sau către instalatii de neutralizare;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianual a investițiilor;
- e) protecția și conservarea mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare și a sănătății populației;
- f) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritate localităților.

VIII. ASPECTE INSTITUTIONALE

În conformitate cu prevederile OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, contractul de concesiune servicii de servicii este *"contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite"*.

Totodată *"contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii"*.

Având în vedere că riscurile vor fi preluate de concesionar pentru contractul cu activitățile de dezinsecție, deratizare, dezinfectie, cât și pentru contractul de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalatii de neutralizare, consideram oportună:

- concesionarea activității de dezinsecție, deratizare, dezinfectie;
- concesionarea activității de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalatii de neutralizare.

Procedura pentru concesiune sa face prin licitatie deschisa, fiind doua proceduri de licitatie distincte.

Procedurile se vor desfasura in conditiile aplicarii O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii si Hotărâri de Guvern nr. 834/22.07.2009 privind modificarea și completarea Hotărârii de Guvern nr. 925/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din O.U.G. nr. 34/2006.

IX. CONCLUZII

Luand in considerare aspectele de ordin tehnic si finaciar-economic, se apreciaza ca, gestiunea indirecta (gestiunea delegata) prin concesiune a activitatilor de dezinsectie, deratizare, dezinfectie, corespunde nevoilor actuale ale comunitatii in vederea prestarii unor servicii performante, prin concesiunea serviciului catre un operator autorizat in conditiile legii.

Totodata pentru activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare, se apreciaza ca tot gestiunea indirecta (gestiunea delegata) corespunde nevoilor actuale ale comunitatii prin realizarea de servicii de calitate.

Se vor realiza 2 (doua) proceduri de atribuire, astfel:

- A. Contractul de delegare de gestiune prin concesiune (gestiune indirecta) constituie cea mai avantajoasa forma aleasa pentru activitatile de dezinsectie, deratizare, dezinfectie;
- B. Contractul de delegare de gestiune prin concesiune (gestiune indirecta) este cea mai avantajoasa forma aleasa pentru activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare.

Colectivul de coordonare si supervizare pentru atribuirea contractului de delegare de gestiune a serviciului public de salubritate a municipiului Ploiesti

- 1. George Pana – membru – consilier local;
- 2. Radu Mateescu – membru – consilier local;
- 3. Gheorghe Sirbu – membru – consilier local;

4. Gheorghe Constantin Minea – membru – consilier local;
5. Paulica Dragusin – membru – consilier local;
6. Elena Vasile – membru – Director Economic;
7. Catalin Dobrescu – membru – Sef Serviciu – Directia Administratie Publica,
Juridic Contencios, Contracte;
8. Carmen Radu – membru – Sef Serviciu – Directia Tehnic Investitii;
9. Vasile Ionescu – membru - Director Tehnic R.A.S.P. Ploiesti.
10. Florentin Ilie – secretar – Sef Birou R.A.S.P. Ploiesti.



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI
COMISIA DE SPECIALITATE NR. 3



COMISIA PENTRU UTILITĂȚI PUBLICE, CALITATEA VIETII ȘI PROTECȚIA
MEDIULUI

R A P O R T

Comisia a luat în discuții proiectul de hotărâre referitor la aprobarea Studiului de fundamentare privind oportunitatea delegării de gestiune prin concesiune a activităților de dezinsecție, deratizare, dezinfectie și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în municipiul Ploiești

și a constatat:

aviz favorabil

PREȘEDINTE,
Gabriel Constantin Minea

SECRETAR,

Data: 5-08-2015