



## EXPUNERE DE MOTIVE

### **la proiectul de hotarare privind aprobarea „Studiului de fezabilitate pentru stabilirea zonelor unitare de încălzire” în municipiul Ploiești în vederea încadrării în Programul *Termoficare 2006-2015 căldură și confort***

Una dintre condițiile obligatorii de accesare a programelor „Termoficare 2006-2015 căldură și confort” are în vedere implementarea prevederilor Legii nr.325/2006 privind serviciul public centralizat de alimentare cu energie termică.

Având în vedere prevederile Legii nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, care la art.8 alin.2 se precizează „în asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții: alin.i) stabilirea zonelor unitare de încălzire, pe baza studiilor de fezabilitate privind dezvoltarea regională și prin hotărâre a consiliului local”.

Reabilitarea și modernizarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică, este posibilă doar cu asumarea unor condiții clare din partea autorității locale în conformitate cu legislația în vigoare.

În conformitate cu prevederile legale de mai sus, condițiile sunt relevante pentru scopul propus și anume eficientizarea energetică a sistemului de alimentare centralizat cu energie termică definind și combinând următoarele criterii esențiale pentru viitor, astfel:

- valoarea investiției specifice lei / nr.locuințe branșate (apartament convențional);
- reducerea potențiala a costului energiei termice;
- durata de implementare și durata de recuperare a investiției.

Prin filtrul acestor criterii se definesc și prioritizează următoarele etape investiționale cu stabilirea totodată a zonelor la care nu are sens constituirea ca zone unitare.

Acolo unde rata debransărilor de la sistemul de alimentare centralizat cu energie termică este foarte mare investițiile în sistemul centralizat nu sunt motivate deoarece cheltuielile de modernizare nu sunt eficiente fiind în imposibilitatea de a atinge parametrii de eficiența economică.

Prin programul de „Termoficare 2006-2015 căldură și confort”, până în prezent au beneficiat de cofinanțare un număr de 24 de localități.

Fața de cele prezentate, propun aprobarea proiectului de hotărâre alăturat.

**Primar,**

**Andrei Liviu VOLOSEVICI**

Viceprimar  
Cătălina BOZIANU

## RAPORT DE SPECIALITATE

**privind aprobarea „Studiului de fezabilitate pentru stabilirea zonelor unitare de încălzire în municipiul Ploiești” în vederea încadrării în Programul *Termoficare 2006-2015 căldură și confort***



Unul din principalele obiective ale *Strategiei locale de dezvoltare a municipiului Ploiesti* l-a constituit sistemul centralizat de alimentare cu energie termica.

În acest context s-au aprobat și efectuat o serie de investiții majore care au condus la eficientizarea sistemului centralizat în scopul reducerii pierderilor de energie termică și reducerii costului energiei termice din municipiul Ploiești.

Dintre aceste investiții menționăm:

- Finanțarea Proiectului de conservare a energiei termice prin credit BERD, alocații de la bugetul local și bugetul de stat. În cadrul acestui proiect au fost modernizate 43 de puncte termice și 2 centrale termice de cvartal cu rețelele de termoficare aferente;
- Contorizarea la nivel de branșament;
- Lucrări de modernizare executate în sistemul centralizat de alimentare cu energie termică prin aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.48/2004;
- Adaptarea pompelor cu turație variabilă în punctele termice;
- Modernizarea cazanului de apă fierbinte nr.2.;
- Lucrări de modernizare a sistemului prin investiții incluse în contractul de concesiune.

Toate aceste lucrări au rezultat din studiul „Actualizarea strategiei locale de alimentare cu energie termică în municipiul Ploiești” elaborat de ISPE București **care a concluzionat că investițiile majore realizate și în curs de realizare în sistem impun stabilirea în condițiile legii energiei termice a zonei unitare de încălzire în municipiul Ploiești.**

Legea nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică prevede la articolul 8 alin.2. i): „**în asigurarea serviciului public de alimentare cu energie termică autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarea atribuțiune și anume: stabilirea zonelor unitare de încălzire, pe baza studiilor de fezabilitate, privind dezvoltarea regională, aprobate prin hotărâre de consiliu local**”.

În conformitate cu cerințele în vigoare s-a elaborat Studiul de fezabilitate privind stabilirea zonelor unitare de încălzire, de către o firmă autorizată în domeniu și a fost prezentat de către operatorul serviciului de alimentare cu energie termică, Comitetului de Coordonare în ședința din luna mai 2011.

Stabilirea zonelor unitare de încălzire reprezintă o premisă pentru rezolvarea obiectivelor prioritare în domeniul alimentării cu căldură în sistem centralizat a municipiului Ploiești care rezolvă una din principalele direcții și anume reabilitarea și modernizarea continuă a sistemului centralizat de încălzire urbana.

Prin Studiul de fezabilitate privind stabilirea zonelor unitare de încălzire sunt propuse noi modernizări care vor conduce la eficientizarea sistemului public centralizat de alimentare cu energie termică pe termen scurt 2011-2013, respectiv:

- montare recirculație la PT-urile modernizate prin programul anterior;
- reabilitare în totalitate cartier Mihai Bravu;
- modernizare sistem reglaj și izolare rețea primară;
- modernizare tronsoane rețea primară.

Studiul s-a întocmit pe baza datelor existente și deținute de SC Dalkia Termo Prahova SRL, astfel:

- numărul de apartamente dintr-un condominiu;
- numărul de apartamente debransate din condominiu cu respectarea legislației în vigoare privind debransarea de la sistemul de încălzire centralizat;
- suprafața echivalentă termic totală instalată în fiecare condominiu;
- suprafața echivalentă termic în funcțiune în fiecare condominiu după debransările efectuate cu respectarea legislației în vigoare privind debransarea de la sistemul de încălzire centralizat existentă în baza de date la 31.01.2011.

Pentru stabilirea zonelor unitare de încălzire în municipiul Ploiești s-a luat în considerare două variante:

**Varianta A**, în care se consideră că toate punctele și centralele termice să fie în zona unitară a Sistemului Centralizat de Alimentare cu Energie Termică (SACET) a municipiului Ploiești. Ținând cont de faptul că în toate punctele termice / centrale termice de cvartal s-au făcut investiții pentru automatizare, înlocuirea schimbătoarelor tubulare cu schimbătoare cu plăci, iar 43 de puncte termice și 2 centrale de cvartal cu rețelele de termoficare aferente au fost modernizate și automatizate integral prin creditul BERD, **se va lua în considerație ca zona unitară de încălzire toate punctele / centralele termice de cvartal care au o rată a debransărilor în suprafața echivalentă termic de până la 45% inclusiv/punct termic/ centrală termică de cvartal.**

**Varianta B**, în care toate condominiile racordate la Sistemul Centralizat de Alimentare cu Energie Termică (SACET) respectiv toate punctele termice/centralele de cvartal să fie situate în zona unitară de încălzire.

Studiul recomandă ca soluție optimă pentru stabilirea zonelor unitare de încălzire Varianta A, pentru că toate punctele și centralele termice de cvartal sunt automatizate, o parte modernizate și motivează această zonare și în concordanța cu „Actualizarea strategiei de alimentare cu energie termică a municipiului Ploiești”.

Din punct de vedere al legilor și reglementarilor din România în vigoare, stabilirea zonelor unitare de încălzire este necesară, fiind un factor pozitiv deoarece este permisă pentru obținerea de fonduri și asigură cheltuirea banilor publici eficient, restabilind etica în cadrul locatarilor unui condominiu( prin menținerea unei singure soluții de încălzire).

În urma modernizării, re tehnologizării sistemului centralizat de alimentare cu energie termică, rezultă pentru utilizatori costuri suportabile și competitive pentru energia termică cumpărată și recuperarea într-un timp rezonabil a investițiilor făcute în SACET al municipiului Ploiești.

Având în vedere prevederile art. 8 alin.2. i) din Legea nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, propunem spre analiză și aprobare **„Studiul de fezabilitate pentru stabilirea zonelor unitare de încălzire în municipiul Ploiești”**.

DIRECTOR RASP Ploiesti,  
ing.Razvan LUNGU



DIRECTOR TEHNIC,  
ing.Alexandru NICOLAE

Sef Birou Incalzire Urbana,  
ing. Cozeta SIMION





## **REUNIUNE COMITET DE COORDONARE,**

**luni, 16.05.2011, orele 14:00**

Incheiat astazi, 16.05.2011, cu ocazia reuniunii Comitetului de Coordonare, desfasurata la sediul Dalkia Termo Prahova S.R.L. (Strada Văleni, nr. 1-3, bloc 33 IK).

La reuniune au participat:

- Participanti: Ion Eparu, Costel Horghidan, Mihail Pavel, Cozeta Simion, Pavel Mička, Lavinia Săniuță,
- Invitati: Domnul Primar Liviu Andrei Volosevici, Ioana Iliescu, Andreea Niță- Dalkia Termo Prahova

In conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune, Comitetul de Coordonare este un organ consultativ fiind interfata intre Concedent si Concesionar si are printre atributii: discutarea rapoartelor financiare si tehnice anuale intocmite de Concesionar conform dispozitiilor Regulamentului Serviciului Public, si avizarea lor in vederea transmiterii catre Concedent - Art.52.3.

**1. Avizarea situatiilor financiare la 31.12.2010, respectiv: Bilantul, contul de profit si pierdere, note explicative, fluxuri de trezorerie, situatia modificarii capitalurilor proprii si raportul administratorului; propunerea de repartizare a profitului net aferent exercitiului fiscal 2010; a bugetului de venituri si cheltuieli pe anul 2011 si a planului previzionat de investitii 2011:**

Domnul Director General Pavel Mička prezinta evenimentele anului 2010, cele mai semnificative fiind recertificarile: ISO 9001 si ISO 14 001, implementarea unei turbine cu gaz 25MWe, realizarea programului de reorganizare la unitatea de exploatare Productie dar si criza gazului din luna ianuarie.

Domnul Director subliniaza faptul ca impactul negativ al celui din urma nu a fost resimtit de clienti, ci doar de trezoreria societatii.

In plus, toti parametrii din Contractul de Delegare prin Concesiune au fost respectati, singura neconcordanta fiind cauzata de aceeaasi criza a gazului. In plus, indicatorul intern de continuitate in furnizare a ramas la standardele cunoscute, de peste 99, 6%.

De asemenea, Doamna Director Economic subliniaza faptul ca energia termica produsa de Dalkia a ramas cea mai ieftina din Romania, prin raportare la sisteme comparabile.

In ceea ce priveste tariful pentru gaz, tendinta anuntata a acestuia este de crestere in perioada urmatoare. Adaugand si eliminarea subventionarii acestuia, Dalkia propune realizarea de interventii de catre partenerii contractuali, pe langa institutiile abilitate ale Guvernului pentru identificarea unei modalitati de a sustine subventionarea tariful de gaz folosit de consumatorii industriali pentru incalzirea populatiei. Doamna Saniuta adauga ca in conformitate cu metodologiile elaborate de Autoritatea de Reglementare in Domeniul



Energiei se poate face o diferentiere clara intre volumul Gcal produs pentru populatie si cel produs pentru alte entitati, ca atare corectitudinea solicitarii subventiilor este garantata.

Doamna Director Economic prezinta structura situatiilor financiare la 31.12.2010, contul de profit si pierdere, Bugetul de Venituri si cheltuieli 2011.

Analizand structura veniturilor totale ale societatii, componenta actualei Cifre de Afaceri este formata din vanzarea de energie electrica reprezentand 50% si 46% din energie termica – Acest echilibru sustine productia in cogenerare si, totodata, incepand cu 1 aprilie 2011 accesul la obtinerea bonusului pentru cogenerare de inalta eficienta. Doamna Director adauga faptul ca valoarea bonusului alocat scade cu 10% pe an, lucru care determina necesitatea de a identifica, impreuna cu partenerii contractuali, modalitatea de a interveni pe langa autoritatile abilitate pentru a mentine acordarea acestui bonus la valoarea actuala.

Doamna Director adauga ca 3% din veniturile totale obtinute este datorata valorificarii alocatiilor de CO2. Aceasta procedura este valabila pentru operatorii (producatori de emisii de gaze cu efect de sera) care prin masuri de eficientizare a activitatii, implementarea unor scheme tehnice inovante, folosirea unor combustibili mai putin poluanti reusesc sa obtina o diferenta pozitiva intre cantitatea de to CO2 alocata de Guvernul Romaniei si cantitatea produsa. Excedentul se poate valorifica pe piata libera, deficitul cumparandu-se. Prin comparatie cu realizarile anterioare, in Bugetul anului 2011 al DTP se prevede vanzarea intregii cantitati de CO2 ramasa disponibila din alocatii. Din 2013, toti producatorii de emisii vor fi nevoiti sa cumpere cantatile, valoarea unei tone fiind 20≈25€.

Decompozitia vanzarilor de energie termica:

- 73% din CA provine din vanzarea de energie termica pentru populatie;
- 17% din CA provine din vanzarea de abur catre Petrom. Decizia Petrom de a isi limita consumul intern numai la productia proprie incepand cu 2011 va avea un impact recurent negativ in rezultatele financiare ale societatii.

De asemenea, la cererea Domnului Consilier Eparu, se face mentiunea ca productia de energie electrica este determinata de 2 tipuri de contracte: reglementate si piata zilei urmatoare. Contractul reglementat asigura o certitudine atat in privinta cantitatilor cat si a preturilor pentru un an complet. Orice dezechilibru (+ sau -) al Sistemului Energetic National se plateste de catre operatorul care l-a provocat.

Domnul Primar lanseaza propunerea de a discuta impreuna cu reprezentantii societatii, posibilitatea ca Dalkia sa produca si sa furnizeze energie electrica pentru iluminatul public, cladirile institutiilor publice si RATP in baza unui parteneriat contractual, in masura in care preturile oferite de societate sunt mai mici decat cele ale distribuitorilor actuali. Conducerea Dalkia isi noteaza propunerea si este de acord cu discutarea ei.

Doamna Director Economic mentioneaza volumul de Gcal vandut in 2010. Pentru a privi in dinamica indicatorii se fac comparatii cu perioadele precedente (anul 2009) si proiectia Bugetului anului 2011 pentru care se previzioneaza o scadere fata de realul 2010 din cauza anularii contractului cu Petrom. Domnul Consilier Horghidan sugereaza ca aburul pe care Dalkia il poate produce sa fie utilizat ca materie prima pentru o turbina pe abur, care sa produca energie electrica. Domnul Mička mentioneaza ca aceasta turbina nu ar functiona in cogenerare, ci in condensatie, nefiind rentabila din punct de vedere financiar.

Domnul Eparu subliniaza ideea ca unitatea de cogenerare a Petromului poate sa devina un potential concurent al Dalkia pe piata orasului. Domnul Consilier propune ca Dalkia sa isi construiasca un plan de rezerva pentru aceasta eventualitate. Doamna Saniuta mentioneaza ca, in conditiile in care Petrom va dori sa faca acest lucru, va trebui sa se supuna tuturor reglementarilor in vigoare si, in plus, aceasta intentie este direct dependenta de accesul la sistemul de transport si distributie, chestiuni reglementate prin Contractul de Delegare prin Concesiune.

In ceea ce priveste bugetul 2011, pentru cheltuielile de exploatare Doamna Director mentioneaza ca acestea sunt impactate de cresterea tarifului la gaz- combustibilul de baza. Toate cheltuielile de mentenanta si intretinere au fost si sunt tinute sub strict control, incluzandu-le pe cele aferente finalizarii instalarii TAG si introducerii acesteia in schema de productie. Cantitatile de combustibil consumate demonstreaza eficienta investitiilor realizate, cat si faptul ca realizarea mentenantei corecte au dus la obtinerea unei cantitati mai mari de produs, folosind aceeasi cantitate de resurse primare. Cheltuielile cu salariile 2009-2010 includ si platile compensatorii aferente celor doua planuri de reorganizare din anii precedenti, societatea neavand in plan o reorganizare de aceeasi amploare in anul 2011.

Doamna Saniuta mentioneaza ca subventia neincasata la 30.04.2011 este de 27 Mron. Aceasta suma include atat facturile aflate sub Protocolul de esalonare cat si facturile emise aferente perioadei curente. Se mentioneaza ca Protocolul de esalonare a fost respectat de catre Primaria Ploiesti, suma de 10 MRon fiind achitata in luna martie 2011.

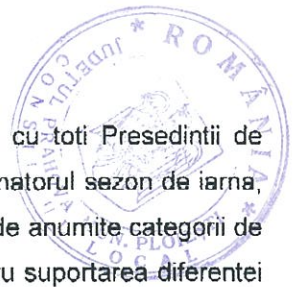
Doamna Director trece in revista nivelul investitiilor realizate de Dalkia in cadrul Contractului de Concesiune, care se ridica, incluzand sumele alocate in 2010, la valoarea de 20,7 M€ din totalul de 25M€ prevazuti in contract. Se prezinta situatia comparativa a obligatiilor contractuale fata de realizari , acestea fiind superioare dupa primii 7 ani cu suma de 24MRon.

Reprezentantii Dalkia propun repartizarea profitului net pe dividende.

In ceea ce priveste investitiile previzionate pentru 2011, acestea sunt axate pe proiecte de ameliorare a eficientei instalatiilor de productie prin diminuarea/ eliminarea autoconsumurilor, pe gestionarea nivelului de pierderi pe reseaua de distributie prin schimbarea unor tronsoane cu grad de uzura ridicat si implementarea unui sistem informatic de urmarire de la distanta pentru o mai buna centralizare si vizibilitate a datelor. De asemenea, investitiile 2011 sunt concentrate pe securizarea instalatiilor si a personalului prin montare de protectii si modernizare a anumitor parti din circuitele electrice, cat si pe realizarea investitiilor de conformitate, care sa asigure o buna stare de functionare a echipamentelor. Valoarea totala a acestor actiuni se ridica la 10 678Ron.

Comitetul de Coordonare avizeaza Situatiile financiare la 31.12.2010, Contul de profit si pierdere , Propunerea de repartizare a profitului net, Bugetul de venituri si cheltuieli aferent anului 2011, cat si Programul previzionat de investitii pentru anul 2011.

De asemenea, Domnii Consilieri isi dau avizul pozitiv pe schema pasilor de urmat in declararea Zonelor Unitare de Incalzire.



**5. Diverse:**

1. Domnul Primar anunta ca pe data de 17.05 va exista o sedinta comuna cu toti Presedintii de Asociatii, in vederea stabilirii modalitatii de acordare a subventiei la incalzire pentru urmatorul sezon de iarna, in urma eliminarii subventiilor de la bugetul de stat. Acordarea acestora va fi in functie de anumite categorii de venituri (care vor fi definite de Municipiul Ploiesti). In bugetul local exista fonduri pentru suportarea diferentei intre pretul de productie si tariful pentru populatie (valoarea care ajunge la 3,4 MRon/sezon de incalzire). Domnul Primar va sustine emiterea unei decizii de catre Consiliul Local, care sa puna in practica o schema de ajutor pe baza nivelului veniturilor pentru fiecare familie.

Domnul Primar propune ca in luna august sa se organizeze un exercitiu, prin care sa se definitiveze aspectele administrative si fiscale ale modalitatii de acordare a subventiilor (cum se va efectua emiterea facturilor de catre Dalkia, tinand cont ca nu toate apartamentele dintr-o asociatie se vor incadra in aceeasi categorie, operatorul facturand pe baza cantitatilor inregistrate de contorul instalat la baza blocurilor).

**2. Zonele Unitare de Incalzire:**

In ceea ce priveste declararea zonelor unitare, Domnul Primar si membrii Comitetului de Coordonare sunt de acord cu necesitatea protejarii SACET-ului in Ploiesti, prin aplicarea legii existente in domeniu, cat si prin identificarea si aplicarea unei modalitati de tratare a cazurilor particulare de neplata din cadrul anumitor asociatii de proprietari.

Pentru facilitarea demersului de declarare a zonelor unitare, se propune definirea unei echipe de lucru din partea Consiliului Local-Dalkia. Domnul Primar solicita punerea la dispozitie a tuturor elementelor existente, cat si a studiului de fezabilitate, pentru definirea componentei echipei si avansarea pe acest subiect. Doamna Manager Comercial, Ioana Iliescu, isi ia angajamentul de a transmite intreaga documentatie in atentia Domnului Primar pana in data de 20.05.

**Membrii Comitetului de Coordonare :**

Mihail Pavel

Ion Eparu

*Cu obiectivul primar, punctul 2.*

Costel Horghidan

Pavel Mička

Lavinia Săniuță

**Secretar,**  
Cozeta Simion



COMISIA PENTRU UTILITĂȚI PUBLICE, CALITATEA VIEȚII ȘI PROTECȚIA  
MEDIULUI

RAPORT

Comisia a luat în discuții proiectul de hotărâre privind Proiectul de  
hotărâre privind studiul de fezabilitate  
pr. stabilirea zonelor unitare de  
incalzire pe municipiul Ploiești.

și a constatat:

aviz. negativ

3 voturi împotriva - Teodorescu I  
- Lupu Adrian  
- Epurea Ion

2 voturi pro: - Săbău Simona  
- Stăvru Valentin

PREȘEDINTE,  
Teodorescu Iulian

SECRETAR,  
Sava Valentin

Data: 12.09.2011