

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

HOTĂRÂREA NR.

privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea procesului de buget participativ cu trasabilitatea execuției și concursuri de proiecte la nivelul Municipiului Ploiești

Consiliul Local al Municipiului Ploiești;

Văzând Referatul de aprobare al consilierilor locali Anca Ligia Manu, Alexandru Florian Săraru, Raportul de specialitate al Serviciului Juridic Contencios, Administrativ înregistrat cu nr., Raportul de specialitate al Direcției Tehnic-Investiții înregistrat cu nr., precum și Raportul Serviciului Financiar, Contabilitate, Buget și Împrumuturi din cadrul Primăriei Municipiului Ploiești înregistrat cu nr., prin care se propune aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea procesului de buget participativ cu trasabilitatea execuției și concursuri de proiecte la nivelul Municipiului Ploiești;

Având în vedere avizul Comisiei de specialitate nr. 1 - buget, finanțe, control, administrarea domeniului public și privat și al Comisiei nr. 7 - juridică, ordine publică, petiții și reclamații;

Ținând cont de necesitatea creșterii participării cetățenești la deciziile de investiții ale Municipiului Ploiești, de necesitatea asigurării transparenței în implementarea proiectelor finanțate din fonduri publice, precum și de necesitatea implementării unor soluții digitale moderne pentru procesul de buget participativ;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și a prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b) și d), alin. (7) și alin. (14), art. 139 alin. (1) și alin. (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de

Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă Regulamentul privind organizarea și funcționarea procesului de buget participativ cu trasabilitatea execuției și concursuri de proiecte la nivelul municipiului Ploiești, prevăzut în Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre, cu aplicare începând cu exercițiul bugetar al anului 2027.

Art. 2 Se aprobă implementarea unei platforme digitale integrate pentru gestionarea procesului de buget participativ, care va permite:

- a) depunerea online a propunerilor de proiecte de către cetățeni;
- b) evaluarea eligibilității propunerilor de către aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Ploiești;
- c) votul public al cetățenilor, cu autentificare prin identitate electronică;
- d) includerea obligatorie a proiectelor câștigătoare în PAAP, după parcurgerea etapelor legale de fundamentare (referate de necesitate, coduri CPV, estimări etc)
- e) urmărirea și publicarea stadiului de execuție a proiectelor;
- f) organizarea de concursuri de proiecte pe teme de interes local.

Art. 3 Se aprobă parametrii financiari ai procesului de buget participativ — plafonul maxim per proiect, cota totală alocată și condițiile de premiere în cadrul concursurilor — conform Anexei nr. 2.

Art. 4 Cetățenii se autentifică pe platformă prin identitate electronică, în vederea prevenirii voturilor multiple și asigurării corectitudinii procesului.

Art. 5 Proiectele câștigătoare ale procesului de buget participativ și soluțiile câștigătoare ale concursurilor de proiecte se implementează cu respectarea procedurilor de achiziție publică prevăzute de lege.

Art. 6 Stadiul de implementare a proiectelor, indicatorii de realizare fizică și financiară, precum și cheltuielile efective se publică în mod transparent prin intermediul platformei.

Art. 7 Cota din bugetul local alocată anual procesului de buget participativ se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Ploiești, cu ocazia aprobării bugetului.

Art. 8 Prelucrarea datelor cu caracter personal prin intermediul platformei se realizează cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 și a legislației naționale în materie.

Art. 9 Primarul Municipiului Ploiești, prin aparatul de specialitate, va lua măsurile necesare pentru implementarea sistemului prevăzut de prezenta hotărâre.

Art. 10 Structurile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Ploiești vor elabora procedurile operaționale necesare implementării și funcționării platformei.

Art. 11 Anexa nr. 1 – Regulament și Anexa nr. 2 – Parametri financiari fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 12 Serviciul Relația cu Consiliul Local, Reglementare și Monitor Oficial Local va aduce la cunoștință publică și celor interesați prezenta hotărâre.

Data în Ploiești astăzi, ...

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Gheorghe POPA

Contrasemnează:
SECRETAR GENERAL,
Laurențiu DIȚU

REGULAMENT

privind organizarea și funcționarea procesului de buget participativ cu trasabilitatea execuției și concursuri de proiecte la nivelul municipiului Ploiești

CAPITOLUL I — Dispoziții generale

Art. 1 Prezentul regulament stabilește cadrul de organizare și funcționare a procesului de buget participativ la nivelul municipiului Ploiești, prin intermediul unei platforme digitale dedicate.

Art. 2 Scopul regulamentului este:

- a) creșterea participării cetățenești la deciziile de investiții;
- b) asigurarea transparenței în implementarea proiectelor finanțate din fonduri publice;
- c) digitalizarea procesului decizional la nivel local;
- d) urmărirea trasabilă a execuției proiectelor votate;
- e) stimularea soluțiilor de calitate prin concursuri de proiecte.

Art. 3 Prevederile prezentului regulament se aplică tuturor cetățenilor cu vârsta de min 16 ani, care au domiciliul sau reședința pe raza Municipiului Ploiești, precum și aparatului de specialitate implicat în gestionarea procesului.

CAPITOLUL II — Definiții

Art. 4 În sensul prezentului regulament:

- a) buget participativ = proces prin care cetățenii propun și votează proiecte de investiții finanțate dintr-o cotă a bugetului local;
- b) platformă digitală = aplicația informatică utilizată pentru gestionarea întregului proces;
- c) propunere = proiectul de investiție depus de un cetățean;
- d) identitate electronică = mecanismul de autentificare a cetățeanului în vederea participării la vot;
- e) trasabilitatea execuției = urmărirea proiectului câștigător de la transferul în achiziții până la recepția lucrării;
- f) concurs de proiecte = procedură prin care, pentru o temă unică, se primesc mai multe soluții concurente supuse votului public.

CAPITOLUL III — Depunerea propunerilor

Art. 5 Propunerile de proiecte se depun exclusiv prin intermediul platformei digitale.

Art. 6 La depunere, cetățeanul va indica:

- a) titlul proiectului;
- b) descrierea proiectului;
- c) categoria proiectului;
- d) localizarea pe hartă;

e) costul estimat.

Art. 7 Costul estimat nu poate depăși plafonul maxim per proiect, prevăzut în Anexa nr. 2.

Art. 8 Platforma verifică automat încadrarea în plafon și completitudinea informațiilor obligatorii.

CAPITOLUL IV — Evaluarea eligibilității

Art. 9 Propunerile depuse sunt evaluate de către o Comisie de Evaluare constituită prin Dispoziție a Primarului municipiului, formată din reprezentanți ai aparatului de specialitate și consilieri locali.

Art. 10 Evaluarea verifică:

- a) încadrarea în competența legală a autorității locale;
- b) încadrarea în plafonul bugetar;
- c) fezabilitatea tehnică;
- d) nesuprapunerea cu proiecte deja programate. În cazul respingerii pe baza art. 10 lit. d), aparatul de specialitate va indica, în mod explicit, proiectul/programul deja existent cu care se suprapune inițiativa/propunerea

Art. 11 Respingerea unei propuneri se motivează obligatoriu și se comunică propunătorului prin platformă. Cetățenii ale căror proiecte au fost respinse pot depune contestații prin intermediul platformei în termen de 30 de zile de la comunicare, urmând ca aceasta să fie soluționată de către Comisia de Evaluare.

Art. 12 Propunerile declarate eligibile sunt supuse votului public.

CAPITOLUL V — Votul public

Art. 13 Votul se exprimă exclusiv prin intermediul platformei digitale.

Art. 14 Participarea la vot se realizează după autentificarea prin identitate electronică, pentru prevenirea voturilor multiple.

Art. 15 Fiecare cetățean poate vota în condițiile stabilite prin Anexa nr. 2.

Art. 16 Rezultatele votului se afișează în mod transparent, cu păstrarea confidențialității opțiunii fiecărui participant.

CAPITOLUL VI — Trecerea în execuție și trasabilitatea

Art. 17 Proiectele câștigătoare sunt transferate în Programul Anual al Achizițiilor Publice, generându-se referatul de necesitate.

Art. 18 Execuția proiectului parcurge următoarele etape, urmărite prin platformă:

- a) procedura de achiziție;
- b) semnarea contractului;
- c) execuția lucrărilor;
- d) recepția finală.

Art. 19 Pentru fiecare proiect se publică indicatorii de realizare fizică și financiară, precum și fotografii de pe teren.

Art. 20 Platforma menține un istoric (jurnal) al fiecărui proiect, disponibil public.

CAPITOLUL VII — Concursurile de proiecte

Art. 21 Autoritatea locală poate organiza concursuri de proiecte pe teme de interes local.

Art. 22 Temele de concurs pot fi stabilite de autoritatea locală sau propuse de cetățeni și aprobate de aceasta.

Art. 23 Pentru o temă de concurs se primesc mai multe soluții concurente, depuse de cetățeni prin platformă.

Art. 24 Soluțiile înscrise sunt supuse votului public, în condițiile prezentului regulament.

Art. 25 Autorul soluției câștigătoare poate primi un premiu, în condițiile stabilite prin Anexa nr. 2.

Art. 26 Soluția câștigătoare este preluată și dezvoltată de autoritatea locală și se implementează cu respectarea procedurilor de achiziție publică prevăzute de lege.

CAPITOLUL VIII — Protecția datelor

Art. 27 Datele cu caracter personal colectate prin platformă se prelucrează cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 și a legislației naționale.

Art. 28 Datele de identificare ale cetățeanului se separă de opțiunea de vot, pentru asigurarea confidențialității.

Art. 29 Datele se utilizează exclusiv pentru administrarea procesului de buget participativ.

CAPITOLUL IX — Transparență și raportare

Art. 30 Platforma pune la dispoziția publicului seturi de date deschise privind proiectele și stadiul lor.

Art. 31 Primarul Municipiului Ploiești va prezenta anual Consiliului Local un raport privind:

- a) numărul propunerilor depuse și votate;
- b) proiectele câștigătoare și stadiul execuției acestora;
- c) fondurile alocate și cheltuite;
- d) concursurile organizate și rezultatele acestora.

CAPITOLUL X — Dispoziții finale

Art. 32 Prezentul regulament se completează cu prevederile legislației în vigoare.

Art. 33 Primarul Municipiului Ploiești și structurile de specialitate vor duce la îndeplinire prevederile prezentului regulament.

Art. 34 Prezentul regulament intră în vigoare la data stabilită prin hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești.

PARAMETRI FINANCIARI, CATEGORII ȘI CONDIȚII DE PREMIERE

*aplicabile procesului de buget participativ și concursurilor de proiecte la nivelul
municipiului Ploiești*

CAPITOLUL I — Cota bugetară și plafoane

Art. 1 Cota din bugetul local alocată anual procesului de buget participativ se stabilește prin hotărâre a Consiliului Local, cu ocazia aprobării bugetului. Valorile de mai jos au caracter orientativ și se actualizează anual.

Plafoane orientative:

Denumire	Plafon orientativ
Cotă totală anuală buget participativ	2.000.000 lei
Plafon maxim per proiect	150.000 lei
Plafon minim per proiect	20.000 lei

CAPITOLUL II — Categoriile de proiecte

Art. 2 Propunerile se încadrează în următoarele categorii:

Categorie	Detalii
Mobilitate	piste velo, treceri de pietoni, stații, semnalizare
Spații verzi	parcuri, locuri de joacă, scuaruri, plantări
Educație	dotări școlare, iluminat, terenuri de sport
Infrastructură	trotuare, reabilitări, accesibilizări

CAPITOLUL III — Condiții de vot

Art. 3 Fiecare cetățean autentificat prin identitate electronică poate exprima un vot per proiect.

Art. 4 Votul se poate organiza la nivelul întregului municipiu sau pe zone, conform deciziei autorității locale.

CAPITOLUL IV — Premii în cadrul concursurilor

Art. 5 Pentru concursurile de proiecte, autoritatea locală poate stabili premii pentru autorii soluțiilor câștigătoare. Tipul și valoarea premiului se stabilesc per concurs.

Tipuri de premii:

Tip premiu	Detalii	Sumă
Premiu în bani	sumă acordată autorului soluției câștigătoare	până la 10.000 lei
Diplomă / recunoaștere	recunoaștere publică, fără componentă bănească	—
Fără premiu	concursul se organizează fără premiere	—

Art. 6 Acordarea premiilor în bani se realizează cu încadrarea în bugetul aprobat și cu respectarea legislației privind finanțele publice locale.

CAPITOLUL V — Actualizarea parametrilor

Art. 7 Parametrii prevăzuți în prezenta anexă pot fi actualizați anual, în funcție de:

- a) cota bugetară aprobată;
- b) rata inflației;
- c) necesitățile de investiții ale municipiului;
- d) gradul de participare înregistrat.

Art. 8 Actualizarea se realizează prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Ploiești.

JUDEȚUL PRAHOVA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI PLOIEȘTI

NR. 599/19.10.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea procesului de buget participativ cu trasabilitatea execuției și concursuri de proiecte la nivelul Municipiului Ploiești

Participarea cetățenilor la fundamentarea deciziilor privind investițiile publice reprezintă o componentă esențială a bunei guvernări locale. În prezent, implicarea directă a locuitorilor municipiului Ploiești în stabilirea priorităților de investiții se realizează limitat, fără un cadru digital unitar care să asigure transparența întregului proces, de la propunere până la recepția lucrării.

Experiența programelor de bugetare participativă din România a evidențiat o serie de dificultăți recurente: abandonarea programelor după lansare, din lipsa unui mecanism de continuitate; lipsa de transparență în etapa de implementare a proiectelor votate; absența legăturii dintre proiectul votat de cetățeni și instrumentele de achiziție publică; imposibilitatea cetățeanului de a urmări stadiul real al proiectului pe care l-a votat, precum și riscul votului multiplu, în lipsa unei autentificări reale a participanților.

Prin urmare, se impune intervenția autorității deliberative locale. Proiectul de hotărâre propune organizarea și funcționarea procesului de buget participativ la nivelul Municipiului Ploiești, instrument prin care cetățenii propun, votează și urmăresc proiecte de investiții finanțate din bugetul local, prin dezvoltarea și implementarea unei platforme digitale care răspunde direct acestor dificultăți, asigurând: depunerea online a propunerilor de proiecte de către cetățeni, cu localizare pe hartă și estimare de cost; evaluarea eligibilității de către aparatul de specialitate, cu motivarea obligatorie a respingerilor; votul public al cetățenilor, cu autentificare prin identitate electronică, pentru prevenirea voturilor multiple; transferul automat al proiectelor câștigătoare în fluxul de achiziții publice, prin generarea documentelor de fundamentare; publicarea stadiului real al fiecărui proiect, cu indicatori de realizare fizică și financiară; organizarea de concursuri de proiecte pe teme stabilite de autoritatea locală sau propuse de cetățeni, cu acordarea de premii autorilor soluțiilor câștigătoare.

Un element distinctiv al sistemului propus îl reprezintă trasabilitatea completă a execuției: spre deosebire de simplele instrumente de colectare a propunerilor, platforma urmărește fiecare proiect câștigător până la finalizarea sa, asigurând astfel transparența cheltuirii fondurilor publice și creșterea încrederii cetățenilor în actul administrativ.

Implementarea sistemului contribuie la digitalizarea serviciilor publice, la creșterea participării cetățenești și la fundamentarea obiectivă a deciziilor de investiții ale Municipiului Ploiești. Prezentul proiect răspunde astfel unei nevoi reale a comunității locale și reprezintă un pas important în direcția transparentizării și digitalizării procesului decizional la nivel local.

Față de aceste argumente de oportunitate și legalitate, supunem spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Ploiești proiectul de hotărâre alăturat.

Inițiatori:

Consilieri locali

Anca Ligia Manu

Alexandru Florian Săraru